

СОДЕРЖАНИЕ

<i>СТРАНИЧКА РЕДАКТОРА</i>	
А. Соловьев. Проблема может быть решена.....	3
<i>НАШЕ ИНТЕРВЬЮ</i>	
В. Медведев. Дело государственной важности.....	4
<i>ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ</i>	
Г. Файнбург. От региональных стандартов - к евразийским.....	14
<i>ОПЫТ</i>	
Б. Габдрахманов. В ногу со временем.....	22
В. Доронин. Достойный бизнес-партнер.....	27
Н. Новиков. На основе общих интересов.....	30
<i>МНЕНИЕ</i>	
А. Шумский. Больше доверять профессионалам.....	34
<i>НАШЕ ПРАВО</i>	
О. Фролов. Развитие системы законодательства.....	40
<i>КОНТРОЛЬ И НАДЗОР</i>	
Л. Шариков. О Федеральной инспекции труда.....	47
<i>ТОЧКА ЗРЕНИЯ</i>	
Ф. Габдрахманов. Управление охраной труда в Татарстане.....	51
<i>ВЗГЛЯД УЧЕНОГО</i>	
А. Елин. Залог сохранения жизни и здоровья работников.....	57
<i>ПРОФСОЮЗЫ</i>	
В. Трумель. На пути к новой стратегии.....	64

Адрес редакции:

117393, Москва, ул. Гарибальди, д. 24, корп. 3; E-mail: solovev_ap@bk.ru,
http://www.otiss.ru; Тел/факс: 8(499) 120-25-31; 120-20-92

© ЗАО Редакция журнала «Охрана труда и социальное страхование»

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

И. Лыков. Управление охраной труда в компании Дюпон..... 73

КОНСУЛЬТАЦИИ

Т. Мусатова. Как СИЗ снижает класс условий труда..... 80

О. Лапшин. Проведение специальной оценки условий труда..... 86

ДОКУМЕНТЫ..... 95

ПРИЛОЖЕНИЕ

Журнал «**МЕДИЦИНА ТРУДА И ЭКОЛОГИЯ**»

ВНИМАНИЮ АВТОРОВ ЖУРНАЛА

Для выплаты гонорара за опубликованный материал просим вас вместе с оригиналом представлять в редакцию ксерокопию паспорта (стр. 2,3,5), индекс почтового отделения прописки, ксерокопию страхового свидетельства пенсионного фонда.

**ШЕФ-РЕДАКТОР - А. СОЛОВЬЕВ, канд. экон. наук,
Заслуженный экономист РФ**

ЗАМ. ШЕФ-РЕДАКТОРА - Н. ШИЯН, канд. исторических наук

КОМПЬЮТЕРНАЯ ВЕРСТКА - А. БУЗЫЧКИН

КОРРЕКТУРА - О. КУПРИЯНОВА

**Учредитель и издатель - ЗАО Редакция журнала «Охрана труда
и социальное страхование»**

Журнал зарегистрирован МПТР России ПИ № 77-14270

Подписано в печать 08.10.2015.

Тираж 10000 экз. **Заказ №**

Журнал отпечатан:

ООО «Астра-полиграфия», 127282, Москва, ул. Полярная, д. 33Б, стр. № 1,
т. 8(495) 476-74-87

Посылая в адрес редакции тексты и фото, отправитель тем самым соглашается с фактом их публикации в журнале и гарантирует согласие на публикацию третьих лиц, изображенных на фото. Отправитель также соглашается, что после публикации в журнале и выплаты денежного вознаграждения издатель имеет право на использование данных материалов в других изданиях и Интернет-ресурсах. За достоверность сведений, а также орфографию, пунктуацию и размещение текста внутри рекламных объявлений ответственность несут рекламодатели. Рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов публикаций.

По вопросам размещения рекламы обращаться к Соловьевой Ирине Петровне.
Тел.: (499) 120-25-31; e-mail: sip20549@mail.ru

Льготную подписку без ограничения сроков можно оформить в редакции

НАШИ ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ

71331, 45960, 45961, 83220 - в каталоге Агентства «Роспечать»;

83853 - в объединенном каталоге «Пресса России»;

16662 - в каталоге Российской прессы «Почта России».

Проблема может быть решена

Дорогие читатели! Этот выпуск посвящен созданию в 1990 г. первой в России общественной организации в сфере охраны здоровья работников и безопасности их труда - Ассоциации специалистов по охране труда (АСОТ), которая отмечает в 2015 г. свой 25-летний юбилей.

В этом же году началось становление государственной системы управления охраной труда. Так, Совмин РСФСР 3 декабря 1990 г. принял постановление «О государственной экспертизе условий труда», с которого практически началось формирование данной системы.

Просматривая этот номер, у вас появится возможность более глубоко познакомиться с историей создания АСОТ и развитием государственной системы управления охраной труда в России. На страницах журнала ведущие специалисты в данной сфере подробно расскажут об образовании и других общественных организаций в сфере охраны труда, о деятельности профсоюзов, центров охраны труда, обучающих учреждений в формировании системы управления охраной труда за этот 25-летний период.

Сегодня рыночные преобразования, в результате которых происходит изменение структуры собственности и форм хозяйствования в России, коренным образом повлияли на социально-трудовые отношения в целом и сферу охраны труда в частности. Особую тревогу вызывает состояние системы управления охраной труда в период экономического кризиса.

Условия и охрана труда экономически зависят от положения страны, сложившихся тенденций развития, от осуществляемых целей реформ. Эта связь четко прослеживается при анализе современного состояния охраны труда и причин, обусловивших ее низкий уровень. Развитие экономики в период кризиса приводит к снижению эффективности хозяйства и падению производства, что в свою очередь существенно снижает уровень жизни значительной части населения, реальной заработной платы и пенсий, ухудшению условий труда и росту профзаболеваний.

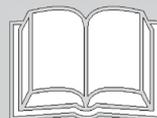
В связи с этим уменьшаются расходы на мероприятия, связанные с созданием безопасных условий труда со стороны работодателей, увеличивается число случаев сокрытия травматизма, в том числе со смертельным исходом, имеет место несвоевременное выявление профзаболеваний работников.

Важную роль в решении указанных проблем может сыграть объединение усилий всех общественных организаций, профсоюзов, специалистов по охране труда и специализированных СМИ.

Задача повышения уровня охраны труда не может быть решена только посредством прямого воздействия государства на данную сферу. Речь должна идти о формировании действенной системы экономического стимулирования деятельности работодателей в нужном направлении, а также информационного обеспечения охраны труда на основе изучения и распространения передового и зарубежного опыта в этой сфере.

А. СОЛОВЬЕВ,

*шеф-редактор, государственный советник Российской Федерации
1-го класса, заслуженный экономист РФ, канд. экон. наук*



ДЕЛО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВАЖНОСТИ



Сегодня при реализации государственной политики в области социально-трудовых отношений все более заметную роль играют гражданские общественные институты. О значении общественных движений в сфере охраны труда, развития безопасности и сохранения здоровья работников в современной России рассказывает президент Общероссийской общественной организации «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» (Всероссийское объединение АСОТ) В. Медведев.

- Валентин Иванович, общественное движение в сфере безопасности и охраны труда зародилось 25 лет назад - в 1990 году. В этом же году началась работа по созданию новой системы по безопасности и охране труда в современной России. Дата - знаменательная, особенно для тех, кто посвятил многие годы своей профессиональной деятельности вопросам сохранения жизни и здоровья работников. Вы являетесь активным участником этого процесса. Расскажите, как все начиналось?

- 24 мая 1990 года в соответствии с постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС от 5 декабря 1989 года № 1088 по инициативе профсоюзов была образована Всесоюзная ассоциа-

ция специалистов по охране труда (ВАСОТ), в 1993 году, уже по российскому законодательству, была создана Российская ассоциация специалистов по охране труда (РАСОТ), преобразованная в 1999 году в Межрегиональную общественную организацию специалистов по охране труда (АСОТ).

В 1993 году при участии АСОТ и профсоюзов появилась общественная организация Международная академия наук экологии и безопасности жизнедеятельности (МАНЭБ), в деятельности которой вопросы охраны труда и промышленной безопасности являются основными.

Это были первые в стране общественные объединения в сфере безопасности и охраны труда.

В 2014 году по инициативе АСОТ и ряда специалистов по охране труда страны была образована Общероссийская общественная организация «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» (Всероссийское объединение АСОТ).

Наличие в названиях всех вновь образованных организаций аббревиатуры АСОТ свидетельствует о преемственности в их деятельности.

Кроме того, 21-23 марта 1990 года на учредительном съезде была создана Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР) как особый институт гражданского общества в социально-трудовых отношениях, включая вопросы безопасности и охраны здоровья работников. До этого в РСФСР, в отличие от других союзных республик, не было своего профцентра, его функции выполнял ВЦСПС.

На этом съезде меня избрали членом Совета ФНПР от профсоюза шахтеров страны, а уже в апреле 1990 года утвердили в должности секретаря Совета ФНПР, ответственного за организацию работы по охране труда и экологии, за деятельность технической инспекции труда профсоюзов России, выполняющей в то время функцию государственного контроля в сфере охраны труда.

- Как в то время складывалась ситуация с безопасностью и охраной труда на производстве?

- Тогда, еще в РСФСР, ежегодно на производстве происходило более 400 тысяч несчастных случаев, в том числе 8 тысяч со смертельным исходом, 12,5 тысячи человек становились инвалидами. Сравните с итогами за 2014 год: 50 тысяч, менее 2,5 тысячи, 6 тысяч соответственно. Снижение производственного травматизма в абсолютных показателях значительное. Безусловно, это стало результатом серьезной работы всех участников процесса, в том числе и институтов гражданского общества.

Правда, сейчас нам нельзя успокаиваться и останавливаться на достигнутом, так как одной из основных причин резкого снижения травматизма явилось снижение объемов производства и закрытие большого количества травмоопасных предприятий. Тем более сохраняется тенденция ежегодного увеличения количества работающих в неблагоприятных условиях труда.

Еще тогда, в 1990 году, на съезде ФНПР было заявлено о «необходимости разработки специального закона, регулирующего права и обязанности каждого участника производственного процесса в деле обеспечения безопасности труда, перехода к экономическим методам воздействия, способствующим улучшению условий труда, приведению их в соответствие с общепринятыми в развитых странах нормами...».

Было также заявлено о переходе технической инспекции труда к осуществлению общест-

венного контроля, о повышении роли коллективных договоров и соглашений и т. д.

Профсоюзный съезд констатировал, что «продолжает функционировать порочная система заманивания людей на работу в производства с вредными условиями труда путем установления надбавок, льготных пенсий и других компенсаций».

В это время в стране начались и политические преобразования. В марте 1990 года состоялись выборы народных депутатов РСФСР, и 29 мая 1-й Съезд народных депутатов РСФСР утвердил в качестве высшего должностного лица республики Председателя Верховного Совета РСФСР, а 12 июля 1990 года депутаты приняли Декларацию о государственном суверенитете РСФСР.

- Фактически в то непростое время, когда закрывалась последняя глава в истории СССР и начала активизироваться работа по формированию республиканских государственных структур, в том числе в сфере безопасности и охраны труда. Не так ли?

- Да, начался реальный процесс формирования новых российских структур. 14 июля 1990 года появился закон РСФСР «О республиканских министерствах и государственных комитетах РСФСР». В рамках разграничения функций управления организациями на территории РСФСР утверждался перечень

министерств и комитетов. В него вошли и Министерство труда РСФСР (в Советском Союзе функционировал Госкомтруд СССР и Госкомтруд РСФСР), и Министерство социального обеспечения РСФСР.

10 сентября 1990 года Верховный Совет РСФСР образовал Госгортехнадзор РСФСР при Совете Министров РСФСР. До этого такого органа не было, его функции выполнял союзный Комитет. С 2004 года, после нескольких преобразований, - это Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

В 1991 году Совмин РСФСР утвердил новое «Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе РСФСР», согласно которому служба включена в Комитет госсанэпиднадзора Российской Федерации. С 2004 года после многих преобразований и объединений она называется Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор).

Совмин РСФСР 3 декабря 1990 года принял постановление № 557 «О государственной экспертизе условий труда РСФСР».

Постановлением утверждалось Положение о Госэкспертизе и вводилась должность главного государственного эксперта РСФСР по условиям труда (на правах начальника управления). Министерству труда поручалось в трехмесячный срок подготовить и представить в Со-

вет Министров проект закона РСФСР «Об охране труда в РСФСР». Было подготовлено совместное постановление правительства и ФНПР о передаче технической инспекции труда от профсоюзов государству. Но окончательное решение этого вопроса отложили до принятия закона об охране труда.

В это же время началась работа по подготовке Соглашения по вопросам социально-трудовых отношений между Совмином РСФСР и ФНПР на 1991 год. Его подписание состоялось 22 февраля 1991 года.

В разделе «Охрана труда и экология» фиксировались такие направления работы, как:

разработка Совмином совместно с Советом ФНПР республиканской программы по улучшению условий и охраны труда;

внесение Совмином в Верховный Совет проекта закона РСФСР «Об охране труда в РСФСР».

В 1992 году было подписано Трехстороннее соглашение, в котором предусмотрен раздел «Охрана труда и экология».

В 1994 году Указом Президента России была образована Рострудинспекция при Минтруде России. Позднее министерством и руководством Рострудинспекции совместно с ФНПР был подготовлен проект закона «О государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства о труде и охране труда». После многочисленных рассмотрений в Госдуме России

проект закона был, как говорят, положен на полку. Но через некоторое время он целиком был включен в Трудовой кодекс Российской Федерации.

После нескольких преобразований с 2004 года федеральная инспекция труда вошла в Федеральную службу по труду и занятости (Роструд). По сравнению с другими органами надзора и контроля статус инспекции в настоящее время значительно снижен.

- В чем была особенность начавшейся работы, ее принципиальные, базовые установки?

- В 90-е годы мы были все вместе: и госслужащие - работники Минтруда России, Госгортехнадзора, и технические инспекторы труда профсоюзов, и ученые, и инженеры по охране труда.

Многие из них являлись членами АСОТ, в том числе членами правления АСОТ. Никто не запрещал госслужащему становиться членом общественной организации. Кстати, и сегодня такого запрета нет.

К нашему удовлетворению, система государственного управления, государственного и общественного контроля, созданная нами в это время на базе советского и международного опыта, работает до настоящего времени.

В те годы принимались федеральные законы и нормативные правовые акты, которые составили правовую основу работы по

охране труда, промышленной, пожарной и экологической безопасности.

6 августа 1993 года постановлением Верховного Совета РФ были введены в действие «Основы законодательства Российской Федерации об охране труда». Работа над проектом закона шла три года, в его основу лег проект аналогичного союзного закона.

К сожалению, из-за последовавших затем известных политических событий 1993 года многие нормы закона и постановление Верховного Совета РФ не были реализованы. Это привело к принятию Федерального закона от 17 июля 1999 года № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации».

В эти годы Правительством России принимались федеральные целевые программы по улучшению условий и охраны труда на 1995-1997 годы и на 1998-2001 годы.

Надо сказать, что срок действия и этого закона был не долгим. В связи с включением большинства разделов и статей закона в Трудовой кодекс Российской Федерации, принятый в 2001 году, он был в дальнейшем отменен. АСОТ выступала против, но наш голос не был услышан. Это была большая стратегическая ошибка. И ее надо сегодня исправлять.

- Какой конкретно вклад вносят общественные объединения в дело сохранения жизни и здоровья работников?

- В 90-е годы, когда еще не было создано большого количества Центров охраны труда, организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, специалисты Ассоциации и членские организации принимали активное участие в разработке проектов законодательных и нормативных правовых актов, проводили выставки, обучение, формировали делегации на международные выставки в Дюссельдорф, оказывали помощь руководителям предприятий и инженерам по охране труда. Функционировал постоянно действующий семинар «Актуальные проблемы охраны труда». Предложения АСОТ направлялись руководству страны, министерств и ведомств.

Ассоциация организовывала и проводила различные мероприятия. Так, например, в 1992 году ВАСОТ был успешно проведен Международный симпозиум на тему: «Предупреждение риска - научно-техническая эволюция». В работе симпозиума и выставки приняли участие более 1200 человек из всех уже бывших союзных республик и 12 стран дальнего зарубежья. В работе симпозиума приняли участие и выступили министр труда России и секретарь ФНПР.

В 1994 году уже РАСОТ проведены Всероссийская практическая конференция на тему: «Основы законодательства Российской Федерации об охране труда и практика их применения», а также Российско-французский семинар «Перспективы развития социальных гарантий защиты

трудящихся от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Материалы семинара, французский опыт были использованы при разработке проекта закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В этом же году проведен Международный кинофестиваль «Кино - на защиту человека». В рамках кинофестиваля прошел конкурс на лучший видеofilm (было показано 93 видеofilm), проведено несколько круглых столов на темы: «Государственная система управления охраной труда, надзора и контроля», «Роль средств индивидуальной защиты в обеспечении безопасности труда», «Роль профсоюзов по защите человека на производстве в современных условиях», «Чрезвычайные ситуации, прогнозирование, организация работ по их ликвидации», «Система социального страхования Российской Федерации как фактор защиты человека».

АСОТ до настоящего времени принимает участие во всех всероссийских совещаниях, конференциях, съездах по данной проблеме, проводимых Минтрудом России и другими ведомствами, в том числе и во Всероссийской неделе охраны труда, прошедшей в Сочи.

Общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации, взаимодействуя с профсоюзами, и в

настоящее время вносят весомый вклад в реализацию государственной политики в сфере охраны труда.

- Как повлиял на деятельность институтов гражданского общества вновь образованный в 2012 году Минтруд России?

- Это событие дало импульс дальнейшему позитивному развитию общественного движения. Кстати, АСОТ активно выступала за воссоздание Минтруда России.

Наши предложения стали более активно реализовываться. В апреле 2014 года был проведен 2-й съезд специалистов по охране труда, создана рабочая группа по разработке закона о безопасности и гигиене труда, о чем мы говорили еще на 1-м съезде специалистов по охране труда в 2008 году.

Общественный совет при Минтруде России, образованная в совете комиссия по условиям и охране труда должны стать серьезной формой взаимодействия министерства с общественными и некоммерческими организациями, своего рода каналом обратной связи.

Сегодня Минтруд России ведет работу по созданию системы «Открытое министерство». Аналогичная работа проводится Рострудом, где разработаны Концепция системы «Открытая инспекция труда» и Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных норма-

тивных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015-2020 годы), утвержденная Правительством России 5 июня 2015 года.

Минтруд России большое внимание уделяет проведению различных мероприятий, съездов, конференций и других форумов по пропаганде охраны труда как одному из направлений государственной политики. Большим событием в этом ряду стала и Всероссийская неделя охраны труда в Сочи, проведенная в апреле 2015 года.

К сожалению, большинство решений, резолюций и рекомендаций многочисленных мероприятий сегодня выполняются не лучшим образом.

Вот почему в рамках проведения общественного мониторинга было бы целесообразно анализировать выполнение решений многочисленных форумов, их эффективность. Это окажет существенную помощь органам власти.

Надо не только повышать ответственность специалистов за организацию безопасности труда и охраны здоровья работников в процессе трудовой деятельности, но и усиливать спрос с руководителей предприятий и органов исполнительной власти за результаты деятельности в этой сфере.

На заседании Правительства России 4 августа 2015 года рассматривался вопрос о состоянии охраны труда в стране. В качестве положительного примера было отмечено, что почти

во всех субъектах Федерации утверждены Программы улучшения условий и охраны труда. Намечены перспективы по развитию системы управления охраной труда.

В то же время в Москве и Московской области практически ликвидируются соответствующие структуры по охране труда. АСОТ, а теперь ВОАСОТ, постоянно обращает внимание на то, что администрацией многих субъектов Федерации не выполняются в полном объеме требования статей 210 и 216 Трудового кодекса об основных направлениях государственной политики и государственном управлении охраной труда.

Безусловно, первостепенной задачей остается повышение профессионального уровня всех, кто занимается вопросами безопасности и охраны труда.

Анализируя положение дел в этой сфере, хочу отметить имеющийся дефицит профессиональных кадров в органах власти, контроля и надзора, государственной экспертизы условий труда, образовательных учреждениях и непосредственно в организациях.

Приведу пример. При расследовании несчастных случаев с тяжелым и смертельным исходом очень часто нарушаются требования законодательства, начиная с формирования комиссии по расследованию. Не всегда включаются в ее состав представители того или иного органа или организации. И никто из членов комиссии, в том числе

и ее председатель, не обращает внимания на имеющиеся грубейшие нарушения по выполнению требований охраны труда.

Нам, представителям профессионального сообщества, надо активней участвовать в общественных обсуждениях проектов законов и нормативных правовых актов, а также оказывать помощь Минтруду России в их разработке. С этой целью ВОАСОТ предлагает создать при Минтруде России рабочую группу.

Было бы целесообразным пригласить ветеранов, работавших в прошлом в сфере безопасности и охраны труда, для участия в этой работе, использовать их умение, знания и практический опыт. Будет польза и для них, и для дела, и для молодых специалистов.

- Учитывая накопленный вами опыт в сфере охраны труда, хотелось бы узнать ваше мнение о том, как сегодня можно поднять эффективность деятельности общественных объединений?

- На повышение роли институтов гражданского общества направлен Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Закон устанавливает правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и муниципальных образований. В

осуществлении общественного контроля могут участвовать как граждане, так и общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации. Формы контроля: общественный мониторинг, общественная экспертиза, общественные обсуждения и слушания, другие формы.

Нам, общественным объединениям, надо использовать права, предоставленные этим законом на осуществление общественного контроля, чего не удалось добиться 25 лет назад при разработке проекта Основ законодательства Российской Федерации об охране труда.

- На какие приоритеты обращает внимание этот закон, какие перспективы он открывает перед общественными объединениями?

- Одна из задач общественного контроля - это обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества.

Основными принципами общественного контроля являются объективность, беспристрастность и добросовестность, достоверность результатов, с одной стороны, и должное внимание и реагирование органов власти на предложения общественности, с другой.

Федеральный закон № 212-ФЗ дает дополнительную возможность общественным объединениям и другим негосударственным некоммерческим

организациям через общественный контроль более эффективно выполнять свои уставные задачи и отстаивать интересы своих членов.

Эта работа должна проводиться совместно с основными субъектами общественного контроля - Общественной палатой РФ и Общественными советами при Минтруде России и Роструде, а также с аналогичными органами в субъектах Федерации и муниципальных образованиях. Пока нет четкого механизма реализации данного закона.

ВОАСОТ более года занимается этой проблемой. В декабре 2014 года ей был посвящен Конгресс организаций и специалистов по безопасности и охране труда.

В марте 2015 года на комиссии по условиям и охране труда Общественного совета был рассмотрен вопрос об организации первого общественного мониторинга состояния безопасности и охраны труда в стране, нами даны и другие предложения в Общественный совет по механизму реализации Федерального закона № 212-ФЗ.

По этой теме в рамках мероприятий Всероссийской недели охраны труда была проведена панельная дискуссия. Этой же теме было посвящено мое выступление на 3-м съезде специалистов по охране труда в Сочи.

В конце мая 2015 года мы провели совместное заседание Центрального совета Всероссийского объединения АСОТ и Совета ассоциации «Безопасный

труд», на котором рассмотрели вопросы взаимодействия наших организаций, подготовки и проведения 2-го Конгресса организаций и специалистов по безопасности и охране труда в рамках мероприятий БИОТ-2015, а также развития ветеранского движения.

В настоящее время готовятся изменения и дополнения в Закон о спецценке условий труда. В очередной раз хочу подтвердить нашу позицию о необходимости усиления в нем профилактической направленности, надо вернуть оценку травмоопасности для всех рабочих мест. Не дело, когда после проведенной спецценки выясняется, что организация работы на предприятии по охране труда практически находится на нуле.

Жизнь и здоровье работников, прежде всего, зависят от конкретной работы в организации, на каждом рабочем месте. Безопасность и охрана труда по природе своей консервативны, поэтому надо помнить и развивать советский опыт и опыт 90-х годов с учетом современных реалий, а не заниматься постоянным так называемым реформированием.

2015 год должен стать переломным в работе над совершенствованием законодательства о безопасности и охране труда.

Очевидно, что необходимо ускорить внесение изменений и дополнений в раздел «Охрана труда» и другие статьи Трудового кодекса по этим вопросам. В ходе работы над законом

обязательно возникнет вопрос о целесообразности разработки специального закона о безопасности и гигиене труда. Работа над проектом закона практически прекратилась.

Все усилия должны быть направлены на профилактику. К этому призывает нас и тема прошедшего Международного дня охраны труда в этом году, а также поднятые вопросы по данной проблеме на заседании Правительства России 4 августа 2015 года.

В связи с этим целесообразно для повышения эффективности и авторитета наших организаций на базе Ассоциации «Безопасный труд», ВОАСОТ, Ученого совета НИИ охраны и экономики труда, с участием наших партнеров, специалистов профсоюзов в этой сфере создать своего рода экспертный мозговой центр по безопасности и охране труда.

В декабре 2015 года будет проведен 2-й Конгресс организаций и специалистов в сфере безопасности и охраны труда, посвященный 25-летию образования первой общественной организации в сфере безопасности и охраны труда в стране и началу становления государственной системы управления охраной труда в современной России.

Важные и ответственные задачи могут быть решены только при объединении усилий специалистов по охране труда всех уровней: от работников государственных органов, профсоюзов, общественных объединений и иных некоммерческих организаций в сфере безопасности и охраны труда до работодателей, руководителей служб, инженеров по охране труда в организациях.

Беседу вел Н. ШИЯН

Внимание!

Льготную подписку на журнал «Охрана труда. Практикум» на 2016 г. можно оформить в редакции, обратившись письменно по электронной почте:

solovev_ar@bk.ru или по телефону: 8(499)120-25-31 -
отдел подписки.

Стоимость одного журнала в 1-м полугодии 2016 г.
с доставкой - 600 руб.

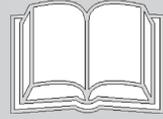
При подписке и получении журнала в редакции - 540 руб.

Подписка на 1-е полугодие 2016 г. (6 номеров) - 3600 руб.
(без доставки - 3240) руб.

Цены указаны с учетом почтовой доставки
по конкретному адресу.

Также можно подписаться на наш журнал на почте в установленном порядке. Подписные индексы см. на с. 2 журнала.

Электронная страница: www.otiss.ru



ОТ РЕГИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ - К ЕВРАЗИЙСКИМ

Современному читателю, практически «с пеленок» знающему и давно уже привыкшему к рутине повседневной работы, сложно понять, сколько усилий, энергии и профессионализма было вложено в создание современной системы управления охраной труда, а также непреходящее значение и даже определенное величие всего сделанного за последние четверть века в сфере охраны труда. Но жизнь требует идти вперед - совершенствовать научные, нормативные и институциональные основы управления охраной труда.

Действующая государственная система управления в отличие от прежней, тотальной административной системы, основана на идеях приоритета частной собственности и свободы субъектов права. Теперь государство стремится регулировать деятельность предпринимателей по обеспечению безопасности труда преимущественно через нормотворчество, сочетая его с надзором за правоприменительной практикой и регулированием рынка соответствующих услуг. Из-за огромных просторов нашей страны вся эта деятельность должна учитывать естественное разделение властей на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Важную роль в становлении новой системы управления охраной труда наряду с принятыми федеральными законами и под-

законными актами в этой сфере сыграло постановление Правительства России от 12.08.1994 № 937 «О государственных нормативных требованиях по охране труда в Российской Федерации», поскольку вся деятельность работодателя по организации работ по охране труда должна была теперь строиться в соответствии с этими требованиями.

Но как? Уже тогда была ясна необходимость корпоративной системы управления охраной труда, создаваемой на основе требований законодательства (фактически документов еще Советского Союза) с учетом опыта и привычного стиля управления.

И вот, опираясь на идеи Единой системы управления охраной труда (ЕСУОТ), за ноябрь-декабрь 1994 г. нами была создана такая система управления

(и без всякого низкопоклонства перед не существовавшими тогда стандартами ISO по «системам менеджмента») для 15-тысячного коллектива ОАО «Уралкалий» - крупнейшего российского горно-химического предприятия, известного на весь мир. Эта система (с учетом периодических актуализаций) успешно действует до сих пор*, распространяясь и на процессы промышленной безопасности.

Однако изменение всей системы организации управления охраной труда и основных нормативных документов происходило в условиях формально значимой самостоятельности органов местного самоуправления и определенной «независимости» субъектов Федерации, возникновения сотен тысяч новых работодателей, незнакомых ни с теорией, ни с практикой охраны труда и не имеющих в своих организационных структурах специалистов по охране труда.

Объективно возникшая необходимость предупреждения производственного травматизма и профзаболеваемости в новых (рыночных) условиях настоятельно требовала создания новой системы управления охраной труда, что и было инициировано хорошо известным постановлением Правительства России от 26.08.1995 № 843 «О мерах по улучшению условий и охраны труда».

Началась работа по созданию региональных систем управления охраной труда и на территории субъектов Федерации. При этом две потребности оказались острее других - научно-методическая поддержка нормотворчества властных структур и учебно-методическая поддержка работодателей по обучению работников требованиям безопасности. Откликом на удовлетворение этих потребностей стало повсеместное принятие региональных законов по охране труда и создание региональных центров охраны труда.

Весной 1996 г. в Управлении труда администрации Пермской области был сформирован отдел управления охраной труда (начальник - В. Паршин) и под руководством зам. начальника Управления, главного государственного эксперта по условиям труда Ю. Решетова началось формирование региональной системы управления охраной труда.

Сначала с участием профессионалов - специалистов по трудовому праву, гигиене труда, охране труда и безопасности производства осенью 1995 г. был разработан закон Пермской области «Об охране труда в Пермской области».

Летом 1996 г. среди различных первоочередных организационных мер была четко обозначена приоритетная необходимость создания регионального центра

* Данная система хорошо описана в фундаментальном труде одного из ее создателей: Соловьев А.П. Государственное управление охраной труда в Российской Федерации. (Серия: Управление охраной труда. Под ред. проф. Г.З. Файнбурга. - Вып. 1). - Перм. гос. техн. ун-т. - Пермь, 2001. - 152 с.

охраны труда (РЦОТ). Однако в то время была известна практически только сама идея РЦОТ как организационной структуры, позволяющей осуществлять многие нужные и важные функции, которые не могут выполнять органы государственного управления, например, обучение работников по охране труда.

Вместе с тем предполагалось, что Пермский РЦОТ займет свое место в системе государственного управления охраной труда на территории региона как инструмент проводимых администрацией области региональных мероприятий по реализации государственной политики в сфере охраны труда. Постепенно эта идея обрастала деталями, наполнялась конкретным содержанием.

Основными проблемами было почти полное отсутствие трудовых, материальных и финансовых ресурсов для создания РЦОТ в виде самостоятельного юридического лица - государственного учреждения. Выход был найден в создании специального структурного подразделения крупного государственного технического образовательного учреждения высшего профессионального образования (ныне Пермский национальный исследовательский политехнический университет), имеющего специалистов и многолетний опыт работы в сфере охраны труда и безопасности производства.

Общая направленность деятельности такого подразделения должна была определяться областным органом по труду,

а все частные учебно-методические, научно-методические и организационно-финансовые проблемы - решаться вузом. Это было смелое и неординарное решение, принятое тогдашним начальником Управления труда администрации Пермской области М. Радостевым, и, как показало время, оно полностью оправдало себя.

В соответствии с законом Пермской области «Об охране труда в Пермской области», директивными документами Минтруда России и Минобразования России, а также на основании постановления губернатора Пермской области от 08.10.1997 № 367 «О мерах по реализации закона Пермской области “Об охране труда в Пермской области”» совместным приказом начальника Управления труда администрации Пермской области и ректора Пермского государственного технического университета 13 ноября 1997 г. был создан Пермский областной центр охраны труда.

Основной задачей Центра помимо создания научно-методических основ практической организационной деятельности стала задача создания в системе государственного регулирования охраной труда и безопасностью производства инфраструктуры «обслуживания» потребностей предпринимателя/работодателя - устойчивого рынка информационных, консультационных и образовательных услуг. Такие услуги следовало оказывать по принципу «одно окно».

И вот, ежедневно помогая органам региональной власти создавать новую систему управления - от идей до конкретных мероприятий, Пермский областной центр охраны труда постепенно стал реальным центром организационно-методической, научно-методической и научно-внедренческой, учебной и учебно-методической, консультационной и информационной работы в рамках системы государственного управления охраной труда в Пермском крае.

С тех пор прошло время, изменилась, существенно сжавшись, сфера ответственности региональных властей. Формально являясь ответственными за реализацию государственной политики в области охраны труда на территории субъекта Федерации, фактически они не имеют в своем распоряжении никаких реальных полномочий.

Считать полномочиями теоретическую возможность силами двух-трех человек государственной экспертизы провести экспертизу сотен тысяч рабочих мест за исторически необозримое время - это более чем наивно.

Попыткой нащупать наилучшую практику регионального управления в современных условиях стала разработанная с нашим участием «Концепция улучшения условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе Югре до 2030 года»*.

Новые времена несли новые методы управления охраной тру-

да, и их необходимо было знать. Так естественно и закономерно обучение руководителей и специалистов вопросам охраны труда стало во главу угла.

Практика показала, что всех работающих (по найму и на себя) можно разделить по характеру трудовых функций на лиц:

> не участвующих в управлении охраной труда и выполняющих ее требования в процессе реализации своих индивидуальных трудовых (производственных) функций. Это исполнители - рабочие всех профессий, квалифицированные специалисты-исполнители ряда должностей, функциональные обязанности которых сводятся к обязанностям высококвалифицированного рабочего без участия в управлении, младший обслуживающий/технический персонал и т.п.;

> участвующих в управлении охраной труда, во-первых, в процессе реализации своих индивидуальных трудовых (производственных) функций у своего работодателя, а во-вторых, в процессе выполнения дополнительных (по сути общественных) функций в рамках трудового коллектива своего работодателя. Это так называемые руководители и специалисты (первая группа) или уполномоченные (доверенные) лица и члены комитетов (комиссий) по охране труда, члены аттестационных комиссий, комиссии по спецоценке и т.п.;

> профессионально участвующих в управлении охраной труда

* Документ принят постановлением Правительства ХМАО-Югры от 06.06.2014 № 204-п и подписан губернатором ХМАО-Югры.

как у своего работодателя, так и в других организациях. Это специалисты по охране труда.

Компетенции всех этих лиц достаточно разнятся между собой, тем более что каждая из названных выше групп объединяет работников самых различных специальностей, трудовые функции которых требуют разных компетенций в области охраны труда и/или безопасности производства.

Возникли вопросы: как долго учить (один-два часа, смену, день, неделю, месяц, год...), как сочетать работу и обучение (учить без отрыва от производства во вне рабочее время, учить формально без отрыва от производства во время работы (фактически отрывая человека от выполнения его прямых трудовых функций), учить с частичным отрывом от производства (часть рабочего времени дня), учить с полным отрывом от производства), в какой форме обучать (в форме инструктажа, отдельного курса или стажировки), в каком формате учить (в аудитории с живым преподавателем и группой или индивидуально и дистанционно в режиме он-лайн с живым преподавателем, или самостоятельно, индивидуально на «тренажере», дистанционно с «обучающей системой» и т.п.), где территориально учить (непосредственно на производстве или в помещениях обучающих организаций)? И все они, в том числе с участием пермских специалистов по охране труда, были так или иначе решены.

Поскольку право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, является конституционным правом, то, с одной стороны, работодатель должен придерживаться при обучении каких-то «рамок», «направлений», «минимумов», очерченных законами и иными нормативными актами, а с другой - работодателю должна быть оказана централизованная методическая помощь для организации требуемого законом обучения, созданы условия для нее.

Вот почему Минтруд России очертил рамки обязательного 40-часового минимума обучения, определил примерную программу обучения и возможные формы ее реализации. Программа была разработана в 2003 г. в Пермском областном центре охраны труда и сегодня успешно работает не только на территории России, но и Казахстана.

Важнейшим мероприятием стало всероссийское обучение отдельных категорий застрахованных лиц, организованное Минтрудом России и ФСС РФ в связи с вводом в действие законодательства об обязательном социальном страховании от профессиональных рисков.

Оно позволило поставить дело обучения на должный учебно-методический уровень, на прямом опыте преподавания отобрать и подготовить кадры преподавателей, повысить уровень управляемости в сфере охраны труда. Созданные в рамках этой работы учебные пособия, подготовленные в Пермском областном

центре, все еще (может быть, и очень надолго, если не навсегда) остаются единственными русскоязычными систематизированными источниками учебной информации при овладении теорией и практикой охраны труда.

К сожалению, идея, ставшая главным методом чиновников «Шаг вперед - два шага назад» привела в 2009 г. к прекращению важной работы по внедрению культуры охраны труда в широкие массы работников.

Всем известно, что правильное управление предполагает знание того, чем управляют. Поскольку охрана труда это своеобразное управление условиями труда, то выявление (идентификация) опасностей и оценка рисков их воздействия на организм работающего - важнейшая (помимо обучения) неотъемлемая часть любой эффективной системы охраны труда.

Вот почему важным мероприятием того времени стало принятие постановления Минтруда России от 14.03.1997 № 12 «О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда», что позволило унифицировать эту важнейшую работу. Был создан, по сути дела, российский вариант оценки профессиональных рисков, пусть тяжеловесный, несколько затратный, излишне формализованный, но реальный и действующий вариант.

Пермский областной центр охраны труда начал заниматься аттестацией рабочих мест по условиям труда с 1998 г., провел такую работу на более чем

30 000 рабочих мест, накопил существенный опыт. Опираясь на практику зарубежных стран, на ответственность работодателя за все происходящее с его работниками на его территории, нами была разработана и успешно внедрена так называемая низкозатратная (для работодателя и экономики страны) схема организации и выполнения работ по аттестации рабочих мест, завершающаяся разработкой и внедрением плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Эти работы затем переходили в сертификацию организации работ по охране труда. Такая схема позволяет уменьшить вспомогательные операции, использование дорогих (или дешевых, но не качественных) сторонних организаций, повысить эффективность использования квалифицированных специалистов. По такой схеме мы успешно сработали с ведущими предприятиями Западного Урала, ОАО «Сильвинит», ОАО «Уралкалий», ОАО «Лукойл-Пермь», Пермская печатная фабрика «Госзнак», ОАО «Соликамский магниевый завод», Пермский филиал электросвязи ОАО «Уралсвязьинформ» и др.

Мы всегда выступали за полную и адекватную реальностям оценку профессиональных рисков, против коммерциализации процедур аттестации (как оценки профессиональных рисков) путем их отрыва от тех лиц, которые должны ими заниматься в процессе производства, и передачи их в руки всемогущих,

но далеких от производства и зачастую безответственных «аттестующих организаций». Этот неверно выбранный путь привел в конце концов к не имеющей ничего общего с охраной труда спецоценке условий труда, извратившей все мыслимые и немыслимые методы оценки рисков, «отвернувшейся» от предупреждения травматизма, нацеленной лишь на снятие компенсаций для работников и повышенных тарифов для работодателя, что необратимо повышает градус «социального напряжения» в трудовых коллективах.

Сегодняшняя ситуация на рынке труда объективно повышает значимость социального партнерства.

Одной из неотъемлемых черт и общепризнанных достижений демократического общества современной цивилизации являются профсоюзы.

Разные люди по-разному относятся к тому непреложному факту, что активисты профессионального движения - авангард трудящихся, но полностью отрицать его не могут. Но быть в авангарде защиты своих (и своих товарищей) конституционных прав на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, может только грамотный, как зачастую говорят, «подкованный» человек.

Вот почему Институт безопасности труда, производства и человека Пермского государственного национального исследовательского политехнического университета, на базе которого действует

Пермский краевой центр охраны труда, тесно сотрудничает с отделом защиты прав трудящихся Объединения организаций профсоюзов Пермского края «Пермский крайсовпроф».

В частности, только за последние годы в рамках реализации принятой XXVIII конференцией Пермского крайсовпрофа программы «Улучшение условий труда и здоровья работающих членов профсоюза на период 2015-2020 годы» ведется разработка серии практических пособий: «За безопасный и достойный труд: в помощь членам профессиональных организаций». Таких выпусков уже семь.

Глобальный финансовый и экономический кризис, передел рынков сбыта, экономические санкции против нашей страны делают очень актуальным создание «общего рынка» стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Однако реализовать интеграционные процессы в условиях различий бывших советских республик очень непросто.

Огромную роль в этом призваны сыграть сравнительные обзоры (национальные доклады), выполненные по единой методике. По заказу Московского Бюро МОТ такая методика была нами разработана и успешно апробирована в странах СНГ.

Еще большую роль призваны сыграть межгосударственные стандарты. Дело в том, что стандарты направлены на унификацию понятий, методов, процедур всей нашей деятельности, включая нормативные

акты. Именно поэтому стандарты объявлены добровольными и рекомендательными, но стандартизирующими и унифицирующими документами. В этом смысле не стандарт, основанный на последних достижениях науки, должен соответствовать закону (т.е. ненаучному документу национального регулятора), а закон должен быть написан в соответствии с «рамками» стандарта.

Для России и стран ЕАЭС огромное значение имеет межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования», нормы которого идентичны требованиям Руководства МОТ-СУОТ 2001. За него проголосовали все страны СНГ, кроме Грузии.

Но ему требуются дополнительные руководящие и нормативно закреплённые рекомендации в виде некоего кластера других стандартов. По нашему мнению, к ним можно было бы отнести межгосударственные стандарты ГОСТ 12.0.002-2015 «ССБТ. Термины и определения», ГОСТ 12.3.002-2015 «ССБТ. Процессы производственные. Общие требования безопасности», ГОСТ 12.0.003-2016 «ССБТ. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация», ГОСТ 12.0.005-2015 «ССБТ. Метрологическое обеспечение в области безопасности труда. Основные положения», ГОСТ 12.0.004-2016 «ССБТ. Организация обучения безопасности

труда. Основные положения», ГОСТ 12.0.230.1-2016 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007», ГОСТ 12.0.230.2-2016 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Оценка соответствия. Требования», ГОСТ 12.0.230.3-2017 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Оценка эффективности». Эти стандарты образуют кластер - достаточное количество нормативных документов, которые с учетом опыта внедрения систем управления охраной труда в наших странах позволяют предпринимателю создать и обеспечить функционирование системы управления охраной труда, понятной и признаваемой на всем экономическом пространстве стран ЕАЭС.

Впереди много работы, и свою лепту в развитие современной системы охраны труда, определенный вклад в становление научных, нормативных и институциональных основ системы управления охраной труда вносит и Пермский краевой центр охраны труда на базе Института безопасности труда, производства и человека Пермского национального исследовательского политехнического университета.

Г. ФАЙНБУРГ,

*директор Пермского краевого
центра охраны труда,
доктор техн. наук, профессор,
заслуженный работник высшей
школы РФ*



В НОГУ СО ВРЕМЕНЕМ

В сентябре 2005 г. по инициативе группы руководителей организаций Республики Татарстан была образована некоммерческая организация - Межрегиональная ассоциация охраны труда (МАОТ).

На предприятиях республики, занимающихся обучением по охране труда, аттестацией рабочих мест по условиям труда, обеспечением СИЗ, к тому времени появилась идея о необходимости создания организации для объединения усилий по пропаганде безопасных условий труда на производстве. В связи с этим в Минтруд Республики Татарстан стали поступать обращения с просьбой о содействии и поддержке в создании такой организации.

Инициативная группа руководителей предприятий - А. Валиуллин (ООО «СТК»), А. Катков (ЗАО «Восток-Сервис-Казань»), Н. Шайхутдинов (ООО «Ассоциация безопасности труда») - выступили учредителями Некоммерческой организации «Межрегиональная ассоциация охраны труда». Учредительное собрание совпало с проведением в г. Казани Всероссийской выставки и Всероссийского совещания по охране труда. В работе собрания при-

няли участие представители Минздравсоцразвития России, Минтруда РТ, ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Росздрова, Ассоциации СИЗ. Все они приветствовали создание Межрегиональной ассоциации охраны труда в республике.

МАОТ активно работает с предприятиями близлежащих регионов, особенно с развитой нефтяной промышленностью, где все больше востребованы услуги по охране труда.

Особенность МАОТ, в отличие от ассоциаций, действующих в России, имеющих узкую специфическую направленность, в том, что она объединяет различные направления деятельности в сфере охраны труда. Определенным толчком к ее образованию стало появление подобных организаций в Российской Федерации, таких как Ассоциация производителей, поставщиков и потребителей СИЗ, Ассоциация специалистов по охране труда, Национальная ассоциация центров охраны труда.

МАОТ объединяет организации, оказывающие услуги в области охраны труда, а также занимающиеся обеспечением предприятий СИЗ. В их числе такие организации, как ООО «Техноавиа-Казань», ЗАО «Казань-Восток-Сервис», ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в РТ», ООО «Трудовые резервы», ООО «Аттестация-Плюс», ООО «ТрудЭкология», орган по сертификации «Серконс», АНО «Прикамский учебный центр по охране труда», Учебно-курсовой комбинат «Профессионал» (Кировская область) и др.

Стоит отметить большую роль Ассоциации при проведении в республике различных мероприятий по вопросам условий и охраны труда, в том числе выставок, совещаний и т. п. Поддерживается деловая связь с министерствами республики, Союзом предпринимателей, объединениями профсоюзов, Государственной инспекцией труда в РТ, Общественной палатой РТ, Саморегулируемой организацией регионального некоммерческого партнерства «Содружество строителей Республики Татарстан», ОАО «Казанская ярмарка» и другими организациями.

В 2012 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между МАОТ и Болгарской национальной ассоциацией безопасности труда, в рамках которого проводится обмен информацией и опытом между членами двух ассоциаций. Тесная работа ведется с Министерством сельско-

го хозяйства и продовольствия РТ. А еще одним шагом по международному взаимодействию стала поддержка Ассоциацией в 2015 г. II Центральноазиатского форума по безопасности труда и охране здоровья в горнодобывающей промышленности, который является платформой для обмена лучшими практиками ведущих предприятий, а также для создания деловых связей и сотрудничества специалистов по безопасности труда и охране здоровья на предприятиях горнодобывающей отрасли.

По инициативе МАОТ в 2013 г. создана рабочая группа по вопросам охраны труда, промышленной и экологической безопасности при Общественной палате РТ. В начале 2015 г. было проведено очередное заседание рабочей группы, на котором рассматривался вопрос о реализации таких значимых социальных проектов, как проведение ежегодного и традиционного республиканского конкурса «Лучший специалист по охране труда», формирование экспозиции «История охраны труда в организациях Республики Татарстан», работа по изучению проблем обеспечения охраны труда на рабочих местах трудовых мигрантов.

В 2015 г. МАОТ совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия РТ, Государственной инспекцией труда в РТ и Татарским республиканским комитетом профсоюза работников АПК объявили о проведении ежегод-

ных месячников «О соблюдении требований охраны труда и безопасности производства в период проведения весенне-полевых работ» и «О соблюдении требований охраны труда и безопасности производства в период проведения уборки урожая».

В рамках этих мероприятий организациям, предоставляющим услуги в области охраны труда, предлагается всесторонне оказывать содействие сельхозформированиям в проведении обучения по охране труда, консультаций и обеспечении наглядными пособиями. А также предлагается участвовать в мероприятиях, проводимых министерством, оказывать помощь в организации выставок и показов спецодежды, спецобуви и других СИЗ.

МАОТ определена региональным уполномоченным представителем Национальной ассоциации центров охраны труда в Приволжском федеральном округе. В составе Ассоциации действует Совет специалистов по охране труда предприятий, расположенных на территории республики, цель которого - совместными усилиями защищать интересы этих специалистов. В ней собрались эксперты, которые как никто лучше знают, например, проблему низкой заработной платы специалиста по охране труда, которая зачастую гораздо ниже, чем у основных специалистов организаций.

Поэтому наша Ассоциация и Совет специалистов по охране труда проводят работу в

направлении поиска решения таких вопросов, как повышение статуса служб охраны труда, их заработной платы, а также недопущение сокращения этих служб работодателями.

С 2009 г. организуется ежегодный республиканский конкурс «Лучший специалист по охране труда», участниками которого являются такие организации, как ОАО «Нижекамскнефтехим», ОАО «Татнефть», ОАО «Татавтодор», ОАО «Производственное объединение "Завод имени Серго"», ОАО «Казанское авиационное производственное объединение им. С.П. Горбунова», ООО «Всероссийское объединение специалистов по охране труда» и др.

Радует тот факт, что количество участников конкурса неуклонно растет. В юбилейный для ассоциации 2015 г. за право стать лучшим специалистом по охране труда боролись более 100 участников. В соревнованиях приняли участие специалисты, представляющие все виды экономической деятельности - это представители организаций обрабатывающих производств, энергетической, химической и нефтеперерабатывающей отраслей, транспортных и нефтедобывающих компаний, АПК, стройиндустрии.

Для информирования руководителей и специалистов по охране труда об актуальных новшествах в сфере охраны труда МАОТ на протяжении 10 лет проводит различные меро-

приятя, на которые съезжают-ся участники из разных уголков нашей страны. Только за 2014-2015 гг. были проведены самые различные образовательные мероприятия:

- > Всероссийские семинары «Специальная оценка условий труда (СОУТ): как подготовиться. Последствия для работника, работодателя и организации, оказывающей услуги в области охраны труда» и «Организация деятельности работы химической лаборатории и аккредитация национальных систем. Внутривлабораторный контроль качества проведения измерений химических и физических факторов»;

- > мастер-класс «Основы организации системного управления охраной труда и безопасностью производства в рамках общепринятых международных подходов и современного российского законодательства»;

- > серия семинаров-практикумов: «Последние изменения нормативно-правовых актов в области трудовых отношений. Кадровое делопроизводство. Проверки государственной инспекцией труда»;

- > специализированный семинар по Закону № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;

- > информационно-практический семинар по теме: «Промышленная безопасность опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением»;

- > семинары на темы: «Финансирование отдельных затрат по охране труда в организациях и на предприятиях за счет средств ФСС РФ»; и «Обучение членов комиссии по проведению специальной оценки условий труда»;

- > профессиональная переподготовка по курсу «Управление охраной труда. Техносферная безопасность»;

- > семинар совместно с Болгарской национальной ассоциацией по безопасности и здоровью по теме: «Оценка профессиональных рисков - основной элемент построения системы управления охраной труда в организации»;

- > обучение по курсу «Психологическая подготовка работников профессий, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья на производстве»;

- > курсы по повышению квалификации по трудовому праву и кадровому делопроизводству для специалистов кадровых служб, менеджеров по персоналу, секретарей, бухгалтеров и всех лиц, на которых возложены обязанности ведения кадрового делопроизводства;

- > обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации в целях подготовки экспертов по спецоценке условий труда;

- > курс повышения квалификации по программе «Правила по охране труда при работе на высоте».

Для достижения основной миссии - сохранение жизни и

здоровья населения - мы стремимся к созданию новых подходов и инструментов в работе, которые заинтересуют людей и будут действенными.

Одним из ярких социальных проектов, реализованных за 10 лет, в котором приняли участие более 500 человек, - является интернет-конкурс фотографий и рисунков на тему: «Безопасность и охрана труда», посвященный 100-летию журнала «Охрана труда и социальное страхование», организованный в 2013 г.

Были привлечены различные категории учащихся и работающее население со всей России и ближнего зарубежья. Эти шаги действительно помогают популяризировать и формировать мотивацию к изучению вопросов безопасности труда не только в республике, но и по стране в целом.

Еще один значимый проект деятельности Ассоциации - создание на базе МАОТ музея охраны труда Республики Татарстан, где собирается вся история развития движения за сохранение жизни и здоровья работников.

Среди экспонатов музея - документы XX века из архива республики, плакаты по охране труда 1931 г. выпуска, каска пожарного СССР 50-х годов прошлого века, старинные приборы для замеров вредных факторов рабочей среды, впервые изданный в республике «Русско-татарский словарь-справочник по охране труда в сельском хозяйстве» и др.

Более того, для большей популяризации истории становления охраны труда была разработана и интерактивная версия музея, которая размещена на сайте www.maot16.ru.

Известно, что создание подобных общественных организаций, ассоциаций, объединений приобретает все большую популярность в мире. Решение многих проблем современного общества сегодня усилиями только государственных структур - малоэффективно. Только административными мерами проблему полностью не решить.

Чтобы добиться положительных результатов, надо направить усилия на профилактические и предупредительные меры. Достойным примером в этом может послужить опыт деятельности Ассоциации «Дружба Почты Франс Телеком». На международном семинаре «Профилактика злоупотребления алкоголем и психоактивными веществами на рабочем месте: возможности сотрудничества между Россией и Францией» президент этой организации рассказал, что во Франции объединились 1,5 тыс. больных алкогольной зависимостью и общими усилиями ищут пути решения данной проблемы. Понимая ее важность для Франции, решению проблемы помогают отдельные предприятия и государство. Это хороший пример, доказывающий значение общественных организаций в решении государственных задач.

Как мы видим, прошло уже 10 лет, и Ассоциация не пере-

стает развиваться, о чем свидетельствуют многочисленные награды, проекты и имеющиеся достижения.

Поэтому и в дальнейшем Ассоциация будет находить и реализовывать новые современные подходы в сфере обеспечения безопасных условий и охраны труда и направлять вектор

своей деятельности на самое главное - сохранение жизни и здоровья человека, снижение производственного травматизма и профзаболеваемости. Именно в этом заключается ее основная миссия.

*Б. ГАБДРАХМАНОВ,
эксперт МАОТ*

ДОСТОЙНЫЙ БИЗНЕС-ПАРТНЕР

АНО ХМАО-Югры «Региональный центр охраны труда» (РЦОТ) вот уже 15 лет оказывает практическую помощь по улучшению условий и охраны труда в организациях автономного округа. Его работа нацелена на долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество с клиентами и гарантирует высокое качество оказываемых услуг, стабильность и надежность. Центр является частью системы управления охраной труда в регионе, от его деятельности зависит реализация государственной политики в этой сфере, а проводимые профилактические меры ведут к сокращению несчастных случаев на производстве.

Политика РЦОТ определена по ключевым направлениям деятельности, способствующим в первую очередь увеличению продолжительности активной жизни и трудоспособности населения, сохранению здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, снижению уровня производственного травматизма и профзаболеваемости.

За пятнадцатилетний период Центр добился отличных результатов и зарекомендовал себя достойным бизнес-партнером, смог развить свой экономический и производственный потенциал усилиями всех сотрудников до

высокого уровня в области охраны труда.

РЦОТ имеет в своей структуре обособленные подразделения на территории ХМАО-Югры: в гг. Нижневартовске и Нягани, а головное - в Ханты-Мансийске.

В каждом подразделении имеется своя нормативно-техническая база, необходимое оборудование для ведения уставной деятельности по обучающему процессу и проведению работ по спецценке условий труда, а самое главное - высокопрофессиональный, трудоспособный и ответственный коллектив сотрудников, многие из которых

ОПЫТ

работают в Центре с первых дней его создания.

Лаборатория Центра аккредитована в Федеральной службе по аккредитации (Росаккредитация) в качестве испытательной лаборатории. Область ее аккредитации - проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды, жилых и общественных зданий, химических факторов воздуха рабочей зоны, факторов трудового процесса.

В состав лаборатории входят семь штатных экспертов, имеющих именные сертификаты эксперта на право выполнения работ по спецоценке условий труда, в том числе эксперт-врач по санитарно-гигиеническим лабораторным исследованиям. Эксперты лаборатории внесены в реестр экспертов организаций, проводящих спецоценку условий труда (реестр Минтруда России).

Высокие экономические и производственные достижения были неоднократно отмечены почетными грамотами и дипломами разных уровней. Самая значимая - золотая медаль Всероссийского Выставочного Центра, которой организация удостоена в 2005 г. как победитель в номинации «За решение проблем в области охраны труда в организациях автономного округа».

В 2008 г. Центр признан победителем окружного конкурса «Лидер бизнеса Югры - 2008» в номинации «Образование». С мая 2013 г. является участником Национального реестра «Веду-

щие промышленные предприятия России».

В 2013 г. Центр вошел в состав Объединения работодателей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и удостоен Сертификата как социально-ответственное предприятие, соблюдающее положения Трехстороннего соглашения между органами власти ХМАО-Югры, объединением работодателей Югры и объединением профсоюзов Югры.

Сегодня РЦОТ - это самостоятельная и независимая организация, аккредитованная на право ведения работ в области охраны труда, занесена в реестр Минтруда России. РЦОТ является членом Межведомственной комиссии по охране труда при правительстве Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, входит в состав СРО НП «Национальное общество аудиторов трудовой сферы», а также активным участником и соорганизатором различных мероприятий в области охраны труда окружного уровня и общероссийского масштаба.

Высокая конкурентная среда, в которой осуществляется деятельность Центра, требует грамотного и профессионального подхода. Пятнадцатилетний опыт работы, высококвалифицированный штат специалистов, оснащенный современными техническими средствами и отработанная система общения с клиентами позволяют профессионально и качественно оказывать услуги в области охраны труда, решать задачи любой сложности в реа-

лизуемых направлениях деятельности.

Обучение работников организаций по охране труда и проверка знания требований охраны труда в порядке, определенном Правительством России, является одним из важнейших видов деятельности Центра и проводится по направлениям:

> охрана труда и безопасность работ на высоте;

> пожарно-технический минимум для руководителей, специалистов организаций и исполнителей огневых работ;

> оказание первой доврачебной помощи пострадавшим и др.

Центр зарегистрирован в банке данных Ханты-Мансийского автономного округа - Югры как организация, осуществляющая обучение охране труда руководителей и специалистов. С начала 2015 г. в нем прошли подготовку порядка 2000 человек (в 2014 г. - 4502, из них руководителей - 1458, специалистов - 3044).

С января 2014 г. (с принятием Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда») Центр осуществляет и эту работу.

С начала 2015 г. к проведению спецоценки заявлено 1837 рабочих мест, осуществлены исследования и измерения условий труда на 1399 рабочих местах. Количество рабочих мест, в отношении которых подана декларация соответствия, - 907, рабочих мест с вредными условиями труда, претендующих на компенсации и льготы, - 492.

Кроме того, Центр реализует нормативно-техническую литературу и наглядные пособия по охране труда и промышленной безопасности, оказывает методическую, консультативную и информационную помощь, а также пропагандирует достижения передового опыта в этой области.

*В. ДОРНИН,
директор РЦОТ*

Роструд подвел итоги 1-го полугодия по травматизму 23 сентября 2015 г.

По итогам I полугодия зафиксировано общее снижение смертельного производственного травматизма. За данный период в результате несчастных случаев на производстве погибли 765 человек (за 6 месяцев 2014 г. - 860).

Наибольшее число несчастных случаев со смертельным исходом произошло в организациях строительной отрасли - 170 погибших. Тем не менее в сравнении с предыдущим годом наблюдается снижение смертельного травматизма в данном секторе на 7,6%.

Высокая угроза жизни работников сохраняется в сферах обрабатывающего производства - 142 погибших в текущем году, сельского хозяйства и транспорта - по 78 погибших.

Снижение уровня смертельного производственного травматизма отмечается практически во всех наблюдаемых отраслях, за исключением транспорта. В текущем году на предприятиях этой отрасли погибли 78 работников (за 6 месяцев 2014 г. - 77).

НА ОСНОВЕ ОБЩИХ ИНТЕРЕСОВ

29 ноября 2004 г. состоялось учредительное собрание, которое приняло решение создать Национальную ассоциацию центров охраны труда (НАЦОТ) как добровольное объединение центров охраны труда, обучающих организаций в области охраны труда в целях координации и обеспечения их профессиональной и хозяйственной деятельности, представления общих интересов в государственных и иных органах, международных организациях. Учредителями выступили 10 центров охраны труда.

Национальная ассоциация центров охраны труда свою деятельность осуществляла в соответствии с уставом и планом работы, который рассматривается и утверждается на ежегодном общем собрании членов Ассоциации. В ее состав входят 120 организаций и действуют 10 региональных представителей. В настоящее время Советом ассоциации принято решение о формировании филиалов.

Основные направления деятельности НАЦОТ включают:

- > обучение и подготовку экспертов по спецоценке условий труда, сертификацию работ по охране труда и оценку риска получения травм и профзаболеваний на рабочем месте;

- > практику расследования несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, включая неформальные и спорные случаи получения травм, при выполнении работ на высоте;

- > практическую подготовку уполномоченных (доверенных) лиц по вопросам проведения спецоценки условий труда;

- > представление информации на виртуальной выставке Ассоциации;

- > дистанционное обучение специалистов в области охраны труда;

- > аккредитацию органов по сертификации в системе СДСОТ;

- > проведение спецоценки условий труда;

- > проведение независимой экспертизы результатов спецоценки;

- > сертификацию работ в организациях на соответствие их требованиям охраны труда, специалистов в области охраны труда, а также продукции в этой области;

- > контроль производственных факторов на рабочем месте;

- > разработку нормативных документов по охране труда;

- > производство средств измерения производственных факторов на рабочем месте;

- > разработку видеоинформационных проектов в области охраны труда и видеoinструкций по охране труда;

- > производство СИЗ и дерматологических средств индивидуальной защиты кожи;

- > разработку программных продуктов для обучения специалистов по охране труда;

- > экспертизу условий труда;

- > аудиторские проверки организаций в области охраны труда;

- > подготовку, издание и распространение научно-информационной, методической, учебно-методической, информационно-справочной литературы, журналов и других материалов по охране труда;

- > проведение научных конференций, семинаров по проблемным вопросам охраны труда;

- > организацию выставочного экспонирования современных отечественных и зарубежных средств охраны труда, приборов контроля производственной среды и СИЗ.

В продукцию членов НАЦОТ входят:

- приборы для измерения шума, вибрации;

- газоанализаторы, приборы контроля пылевзрывобезопасности;

- видеоинструкции, межрегиональный журнал «Безопасность и охрана труда», электронный журнал «Без Аварий и Травм»;

- система «Трудкомплекс», мобильный автоматизированный комплекс (МАК);

- обучающая программа «Охрана труда», курс «Охрана труда», электронные учебники с тестами для самопроверки;

- стенды, плакаты и книги по охране труда.

В 2008 г. НАЦОТ в Ростехрегулировании зарегистрировала «Систему добровольной сертификации организаций, специалистов, продукции и технологических процессов в области охраны труда». Основной целью системы является содействие методами и средствами сертификации поэтапному решению проблемы создания здоровых и безопасных условий труда на основе их достоверной оценки, а также учета результатов сертификации при реализации механизма экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда.

В СДСОТ аккредитованы 101 лаборатория и 9 органов по сертификации, подготовлено 30 правил сертификации и стандартов по сертификации. В настоящее время осуществляется инспекционный контроль за аккредитованными в СДСОТ испытательными лабораториями. С 2014 г. экспертами СДСОТ проводится независимая экспертиза качества результатов спецоценки условий труда.

С 2013 г. НАЦОТ реализует проект «Виртуальная выставка», которая является постоянно действующей специализированной выставочной площадкой товаров и услуг в области охраны труда и промышленной безопасности. В ней могут разместить свои разработки как члены НАЦОТ, так любые желающие организации (в области охраны труда).

С 2011 г. НАЦОТ входит в состав Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

В сентябре 2014 г. подкомитет по вопросам охраны труда комитета ТПП РФ по вопросам социальной политики и НАЦОТ провели круглый стол на тему: «Информационные технологии в обеспечении безопасных условий труда».

В ходе заседания были рассмотрены и обсуждены следующие темы:

1. Видеоинформационный комплекс развития и контроля компетентности работников в соответствии с требованиями безопасности труда.

2. Система «Трудкомплекс» для обеспечения безопасных условий труда. Она позволит разрабатывать положения СУОТ с последующим контролем мероприятий по охране труда, экономя энергию, время и деньги заказчика. Положения разрабатываются автоматически и поддерживаются в актуальном состоянии (обновляются при изменении законодательства), основываясь на виде деятельности, оргструктуре и других уникальных данных организации.

3. Современные технологии обучения и инструктажа сотрудников в области охраны труда на предприятиях и в организациях.

В ноябре 2014 г. в ТПП РФ состоялось заседание круглого стола на тему: «Обеспечение качества рабочей силы за счет современных технологий разви-

тия компетентности работников в области безопасности труда». Велась прямая трансляция мероприятия в Интернете.

В 2014 г. Ассоциация продолжала развивать Концепцию обучения и оценки соответствия профессии специалиста по охране труда. Для обучения в этой области были разработаны следующие программы: специальная оценка условий труда; практика расследования несчастных случаев на производстве и профзаболеваний; неформальные и спорные случаи; практика применения трудового законодательства для руководителей малого и среднего бизнеса при использовании в том числе иностранной рабочей силы; правила обеспечения безопасности труда на высоте в строительном комплексе; создание и функционирование системы управления охраной труда; оценка профессиональных рисков.

С 2008 г. НАЦОТ является членом Международной ассоциации практикующих специалистов в области охраны труда (INSHPO), а с 2009 г. - членом Европейской ассоциации практикующих специалистов в области охраны труда (ENSHPO).

В апреле 2014 г. состоялось заседание совета директоров Европейской ассоциации практикующих специалистов. Заседание проходило в университете г. Цюриха. На нем было принято решение, что 27 августа 2014 г. на совместном

заседании INSHPO - ENSHPO выступят с докладом специалисты НАЦОТ на тему: «Видеоинформационные технологии при оценке компетентности специалистов в области охраны труда».

В марте 2014 г. прошли переговоры НАЦОТ с представителями Народного правительства провинции Гуанси (Китай). В ходе переговоров были обсуждены вопросы, связанные с управлением профессиональной безопасностью, а также с превентивными мерами по обеспечению безопасных условий труда, в том числе и вопросы обучения. По результатам переговоров подписан меморандум между сторонами.

В мае 2014 г. НАЦОТ при поддержке Минтруда России провел Международную конференцию «Безопасность труда и профилактика травматизма при работе на высоте».

В мае 2015 г. в Санкт-Петербурге прошло очередное заседание Европейской ассоциации практикующих специалистов (ENSHPO), в работе которого приняли участие представители губернатора г. Санкт-Петербурга, Минтруда России, РСПП, профсоюзов, администрации города.

В настоящее время НАЦОТ подписаны соглашения о сотрудничестве с рядом иностранных государств, таких как: Румыния, Португалия, Кипр, Чехия, Италия, США и др.

Делегация представителей НАЦОТ приняла участие в XX

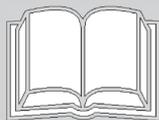
Конгрессе по безопасности и здоровью на рабочих местах (2014 г., г. Франкфурт, Германия). На конгрессе был представлен постер Г. Файнбурга: Universal fundamental principles for creation of educational and training programs for safety and health at work.

С 2015 г. и на последующие годы принята программа развития НАЦОТ «Создание и внедрение технологий активной культуры безопасности труда». Программа предполагает улучшение качества жизни работников в производственной среде и повышение конкурентоспособности бизнеса за счет создания и внедрения культуры безопасности труда, а также ускоренное повышение общего качества рабочей силы.

Первым проектом Программы предусматривается «Разработка и внедрение видеоинформационных технологий развития и контроля уровня компетентности работников в сфере безопасности труда».

Основная цель проекта - добиться снижения простоев, аварийности, травматизма в 2-4 раза за счет создания и внедрения видеоинформационных технологий развития и контроля уровня компетентности работников в сфере безопасности труда.

*Н. НОВИКОВ,
генеральный директор НАЦОТ,
доктор техн. наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ*



БОЛЬШЕ ДОВЕРЯТЬ

ПРОФЕССИОНАЛАМ

ТК РФ определяет охрану труда как систему, включающую в себя различные мероприятия. Принимаются, корректируются, отменяются нормативные акты, проводятся медосмотры, инструктажи, расследования... Но насколько этот комплекс мероприятий действительно является таковой? Для анализа ее состояния применяются различные методы. В данной статье рассматривается развитие системы управления охраной труда в последние годы в России, Башкортостане и в образовательном учреждении «Межотраслевой институт».

Президент «Всероссийского объединения специалистов по охране труда» В. Медведев считает началом работы по созданию новой системы по безопасности и охране труда в современной России 1990 г. Тогда было принято постановление Совмина РСФСР № 557 «О государственной экспертизе условий труда РСФСР». Экономика СССР в этот период болезненно переходит на рыночные рельсы, а действующее трудовое законодательство все еще настроено на «развитый социализм». В общем количестве судебных дел трудовые споры превышают 30%. Поэтому главными задачами этого постановления являются обеспечение защищенности трудящихся, занятых на работах с неблагоприятными условиями труда на предприятиях, в учреждениях,

организациях, кооперативах независимо от форм собственности, у отдельных лиц, а также льготы и компенсации.

Надзор за соблюдением законодательства пока осуществляют профсоюзы, которые быстро теряют свою эффективность, лишившись поддержки государства. Тем не менее государство пока не берет полностью на себя ответственность за охрану труда.

Происходит много изменений структурного характера. 1 апреля 1991 г. упразднен Государственный комитет СССР по труду и социальным вопросам. На его базе образовано Министерство труда и социальных вопросов СССР, которое просуществовало до 14 ноября 1991 г. В России 14 июля 1990 г. сформировано Министерство труда РСФСР, которое 10 ноября

1991 г. будет преобразовано в Министерство труда и занятости населения РСФСР, а 14 июня 1992 г. - в Министерство труда Российской Федерации.

С приказа Минтруда России от 08.01.1992 № 2 начинается «эпоха» аттестации рабочих мест по условиям труда. За 22 года борьбы между государством, работодателями и работниками эта процедура так и не достигнет того, чего от нее ждали. Государство будет обвинять работодателей в неисполнении своих обязанностей. Минэкономразвития России подтвердит, что данный нормативный документ содержит положения, «необоснованно затрудняющие предпринимательскую деятельность». Работники будут считать, что аттестация ведет только к снижению гарантий и компенсаций. Несмотря на установленную ТК РФ обязательность этой процедуры, в обществе сложилось недоверие к ней.

В структуре исполнительной власти Башкирской АССР в этот период нет подразделения, занимающегося вопросами охраны труда.

Будущий «Межотраслевой институт» пока является учебно-курсовым комбинатом и обучает рабочих строительных специальностей. Важной вехой для всех учебных центров становится вступление в силу 1 июля 1991 г. ГОСТ 12.0.004-90 «Организация обучения безопасности труда».

Основы законодательства Российской Федерации об охране труда и утративший силу закон «Об основах охраны труда в Рос-

сийской Федерации» не смогли реализоваться так, как было задумано. К 1994 г. стало ясно, что профсоюзы не в состоянии защищать работников в новых экономических условиях, поэтому Указом Президента РФ образуется Рострудинспекция при Минтруде России. Государство возвращает себе функцию надзора за соблюдением трудового законодательства. Тем не менее вопрос социальной защиты пострадавших на производстве стоял очень остро.

Отсутствие нормальной правовой базы по этой проблеме очевидно. Российские суды перегружены исками от пострадавших. Анализ судебных решений того времени показывает, что у судов нет единой позиции по многим вопросам причинения вреда, морального ущерба и т.д. Это привело в 1998 г. к принятию Закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Государство взяло на себя возмещение вреда, возложив на работодателей обязанность платить страховые взносы.

Субъектам Федерации Президент РФ предлагает «взять столько суверенитета, сколько сможете». Башкортостан понимает, что это также означает почти полное ограничение федеральной поддержки. Вместо Министерства социального обеспечения Республики Башкортостан в 1993 г. образуется Министерство социальной защиты населения РБ, в структуре которого в 1995 г. появился отдел «Управление охраной труда». Теперь республика самостоятельно

МНЕНИЕ

должна решать такие системные задачи, как: обеспечение реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, организация взаимодействия на территории РБ федеральных и республиканских органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, органов государственного надзора и контроля и др.

Такая ситуация, можно сказать, вынудила Башкортостан в 1994 г. принять свой Трудовой кодекс. В том же году заключено первое республиканское Генеральное соглашение между Советом Министров Республики Башкортостан, общереспубликанскими объединениями работодателей РБ и Советом Федерации профсоюзов РБ, начинает работать Межведомственная комиссия по охране труда РБ и Совет инспекций при Межведомственной комиссии.

В связи с некоторой экономической стабилизацией увеличилось количество обученных в Учебно-курсовом комбинате. Если в 1993 г. их число составляло около 700 человек, то к 1998 г. - уже почти 4000 человек.

Большое влияние на рост показателей всех организаций дополнительного профессионального образования оказало принятие Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», согласно которому у работодателей появилась обязанность обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

В этом же году комбинат реорганизуется в Негосударственное образовательное учреждение «Башкирский межотраслевой учебно-методический центр профессиональной подготовки в области охраны труда и промышленной безопасности» (БМ УМЦ). На рынке образовательных услуг Центр в большей степени, чем другие учебные организации, демонстрирует свою готовность и способность пробовать, внедрять все новое и современное и по решению Кабинета министров РБ становится базовым учебным заведением республики для обучения работников, обслуживающих объекты, подконтрольные Башкирскому управлению Госгортехнадзора.

С началом нового века начинается процесс возврата «лишнего суверенитета», так как предыдущая система не принесла желаемых результатов. В конце 2001 г. новый ТК РФ наконец-то заменил действовавший в течение тридцати лет Кодекс законов о труде РФ. Поэтому в 2003 г. Трудовой кодекс Республики Башкортостан приостанавливает, а в 2005 г. прекращает свое действие. С этого же года главы регионов не избираются, а назначаются.

В 2004 г. российская система охраны труда подвергается, как выяснится впоследствии, неудачному эксперименту. Функции Министерства труда и социального развития РФ передаются Министерству здравоохранения и социального развития РФ. Главная проблема - нормативная правовая база. Многие нормативные акты

по охране труда, разработанные Минздравом России отменяются, не успев вступить в силу. Большинство межотраслевых правил по охране труда просуществует без пересмотра около 15 лет.

Главный принцип работы Минтруда РБ - помогать работодателю соблюдать трудовое законодательство - приобретает в этот период особое значение. Чтобы сгладить острые углы и пробелы в законодательстве, начинается большая работа по продвижению принципов социального партнерства.

Вступают в силу законы «О Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» и «Об органах социального партнерства в Республике Башкортостан». Увеличивается количество заключенных коллективных договоров.

Как бы это не казалось странным, но сложности в государственной системе управления создали благоприятную ситуацию для учебных заведений. Ведь повысился спрос на такое обучение, которое имеет практическую пользу, помогает решать конкретные производственные задачи.

Более ценными становятся преподаватели, имеющие практический опыт. Те учебные организации, которые быстрее поняли реальные потребности работников и работодателей, оказались экономически в более выгодном положении.

В 2002 г. БМ УМЦ был переименован в Негосударственное образовательное учреждение «Башкирский межотраслевой институт

повышения квалификации в области охраны труда, промышленной безопасности, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, электробезопасности, энергосбережения», а в 2009 г. - в Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Башкирский межотраслевой институт охраны труда, экологии и безопасности на производстве». В этот период в нем ежегодно обучается до 40 тыс. слушателей. Чтобы поддерживать достигнутые результаты и развиваться дальше, институт открывает территориальные отделы в других городах Башкортостана.

В настоящее время намечаются положительные подвижки: в 2012 г. «возвращается» Министерство труда и социальной защиты РФ. В последние два-три года произошло много «революционных» изменений. Это и Закон «О специальной оценке условий труда» с несколькими десятками подзаконных актов, и профессиональные стандарты, и несколько новых правил по охране труда.

Тем не менее Минтруд России заявляет, что «это только начало». Планируются изменения в ТК РФ, системе страхования. «...В трудовом законодательстве планируем предусмотреть не просто соблюдение требований охраны труда на рабочих местах, а, прежде всего, предусмотреть нормы, которые обязывали бы все стороны на постоянной основе выявлять и исключать опасность травмирования и заболевания, то есть... превентивные меры...», -

МНЕНИЕ

сказал на последнем заседании Правительства РФ 04.08.2015 министр труда и социальной защиты М. Топилин.

На сегодняшний день в Республике Башкортостан организована системная работа по разным направлениям. В плане практического внедрения спецоценки Минтрудом РБ, Гострудинспекцией в РБ и Федерацией профсоюзов республики проведены обучающие и методические семинары, круглые столы с работодателями и сервисными организациями, оказывающими услуги по проведению спецоценки.

Идет работа над реализацией механизма экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда. Не последнее место занимает пропаганда вопросов охраны труда и поощрение передового опыта работы по охране труда через СМИ, конкурсы.

Межотраслевой институт принимает в этой работе самое активное участие. Он регулярно организует научно-практические и научно-методические конференции, является членом республиканских и российских ассоциаций и союзов.

По итогам рейтинга российских центров охраны труда и обучающих организаций, оказывающих услуги в области охраны труда и безопасности на производстве занимает 2-е место. Большое внимание уделяется поиску новых методик и форм обучения, совершенствованию персонала.

Рассмотрев и сравнив, что происходит на разных уровнях в разные периоды времени, напра-

шивается парадоксальный вывод. Самым слабым звеном государственной системы управления охраной труда является государство, точнее его деятельность по разработке ключевых нормативных актов. На уровне субъектов Федерации и отдельных организаций мы действительно видим конкретные результаты и достижения, независимо от сложностей и недоработок в нормативной базе.

Трудно объяснить, почему через год после введения закона о спецоценке поступило, по словам заместителя министра труда, около 2000 (!) замечаний и предложений. Совершенно непонятно, почему новые правила по охране на высоте вступают в силу в таком виде, что через пару месяцев должны изменяться и дополняться.

Причем меняются ключевые определения, т.е. самое главное в правилах! А ведь перед официальным опубликованием документ прошел общественное обсуждение, регистрацию в Минюсте России! Специалисты могут привести большое количество других примеров проявления явных недоработок при принятии важнейших документов.

Решение проблемы видится в совершенствовании системы общественного обсуждения. Оно действительно сегодня обязательно при принятии нормативных актов, но официальные чиновники просто игнорируют «неудобные» (а может быть, все) предложения, замечания. В этом можно убедиться, посмотрев результаты общественных

обсуждений на официальных сайтах, например, на сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. Замечания и предложения тщательно фиксируются, но напротив почти всех после принятия акта появляется отметка «отклонено» без объяснений и комментариев.

Надеемся, что решению этой проблемы поможет Всероссийское объединение специалистов по охране труда. Именно эта организация должна проявить инициативу по совершенствованию системы

общественного обсуждения проектов нормативных актов. Поэтому предложениям и замечаниям именно этого объединения государство должно уделять особое внимание.

Нормативный акт не может быть непонятным, спорным и т. п., если на нем будет отметка «Согласовано. Всероссийское объединение специалистов по охране труда».

*А. ШУМСКИЙ,
ст. преподаватель кафедры «Охрана
труда» ЧОУ ДПО «Башкирский
межотраслевой институт охраны
труда, экологии и безопасности на
производстве»*

Заседание РТК в Доме Правительства

15 сентября 2015 г. заместитель Председателя Правительства России О. Голодец провела в Доме Правительства заседание Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК).

В ходе заседания обсуждались проекты федеральных законов «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения» и «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2016 год».

По словам члена РТК, председателя ФСС РФ А. Кигима, в 2016 г. сохранится 32 страховых тарифа, дифференцированных по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска.

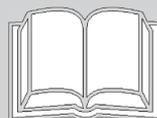
«В 2016 году предусматривается направление средств обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на предоставление субсидий на осуществление мероприятий по организации работ по вопросам охраны труда и снижения уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний», - сообщил А. Кигим.

Отдельно был рассмотрен вопрос о плане мероприятий по реализации основных направлений деятельности Правительства России до 2018 г.

Заседание завершилось награждением победителей и призеров Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной активности» за 2014 г. Конкурс позволяет определить лучшие социальные проекты организаций и способствует распространению успешных практик среди российских компаний.

«Конкурс сегодня юбилейный, ему исполняется 15 лет. И мне очень приятно, что с каждым годом растет число предприятий, которые можно награждать. Мне хочется горячо поздравить наших победителей, потому что сегодня вы - флагманы. Сегодня на вас равняются другие предприятия. Хочется пожелать успехов вам и вашим коллективам», - поздравила победителей заместитель Председателя Правительства О. Голодец.

Награды получили представители 38 российских компаний.



РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Российской Федерации сложилась комплексная система управления охраной труда (СУОТ). В ходе реформирования законодательства в этой сфере и реализации практических мер по выполнению соответствующих мероприятий в абсолютном большинстве организаций всех видов экономической деятельности наметилась тенденция планомерного снижения несчастных случаев на производстве, в том числе со смертельным исходом.

Основополагающими источниками правового регулирования в сфере условий и охраны труда служат: Конституция РФ (1993 г.), ТК РФ (2001 г.), региональные законы об охране, безопасности и гигиене труда, целевые законодательные и ведомственные нормативные правовые акты, постановления Правительства России, генеральные, отраслевые соглашения и коллективные договоры, ратифицированные международные конвенции и др.

Конституция РФ содержит четкие формулировки, отражающие состояние охраны труда в современном обществе (ст.ст. 7, 37, 39).

Кодифицированный источник трудового права - ТК РФ, который определяет основополагающие социальные гарантии работников в сфере охраны

труда, устанавливает основные направления государственной политики и разграничивает полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации в данной области. В действующий ТК РФ внесены изменения и дополнения 87 федеральными законами, многие положения которых конкретизируют вопросы охраны и безопасности труда.

Согласно ст. 210 ТК РФ реализуются основные направления государственной политики в области охраны труда, которые также рассматриваются в разделах «Трудовой договор», «Рабочее время», «Время отдыха», «Гарантии и компенсации», «Защита трудовых прав. Разрешение трудовых споров. Ответственность за нарушение трудового законодательства и

иных актов, содержащих нормы трудового права» и др.

При формировании ТК РФ отдельные статьи законодателями сформулированы с учетом практики применения «Основ законодательства Российской Федерации об охране труда» (1993 г.) - прогрессивного документа в области охраны труда в переходный экономический период.

«Основы...» стали базовыми для принятия федерального закона от 17.07.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации», который утратил силу с 6 октября 2006 г. в связи с внесением соответствующих изменений в действующий ТК РФ.

Следует отметить, что Закон № 181-ФЗ поднял значимость проблемы безопасного труда на качественно новый уровень. Существенно повысилась защищенность работника в процессе труда, расширены его права, а также обязанности работодателя, созданы предпосылки для усиления работы по предупреждению производственного травматизма и профзаболеваний.

В нем четко были прописаны условия создания служб охраны труда на предприятиях. Например, если на предприятии работает более 100 человек, то там обязательно должна быть создана служба охраны труда (в настоящее время - более 50 человек). Причем форма собственности предприятия не имела значения, так как исполнение закона обязательно для всех.

Предусмотрено также и то, что если не создана служба, то работодатель должен либо заключить договор со специалистом по охране труда, либо с организацией, которая имеет право работать в этой области.

Несомненное достоинство Закона № 181-ФЗ - предоставление широких полномочий органам местного самоуправления в деле охраны труда на предприятиях, находящихся на их территории. Это обеспечило большую защиту в правовом плане, позволило сформировать стройную систему государственного управления в области охраны труда. Теперь этими вопросами могут заниматься службы, созданные на уровне местного самоуправления.

Официальным российским документом по системам управления охраной труда является Межгосударственный стандарт ГОСТ 12.0.230-2007 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования», который идентичен Руководству МОТ-СУОТ 2001 (ILO-OSH 2001) и введен в действие непосредственно в качестве национального стандарта с 1 июля 2009 г.

Многие организации практикуют применение OHSAS 18001: 2007 «Системы менеджмента охраны здоровья и обеспечения безопасности труда. Требования».

В области охраны труда действует более тысячи нормативных правовых актов, включая десятки и сотни межотраслевых

и отраслевых правил по охране труда, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, правил безопасности, устройств и безопасной эксплуатации, строительных норм и правил, сводов правил по проектированию и строительству, стандартов безопасности труда.

ТК РФ определены источники финансирования мероприятий по охране труда. Предусматривается, в частности, обеспечение работника СИЗ, а также что каждый работник обязан обучаться правилам охраны труда и проходить медосмотры за счет работодателя.

Статьей 226 ТК РФ на работодателей возложена обязанность финансировать мероприятия по улучшению условий и охраны труда в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). На практике же эти суммы во многих случаях в несколько раз превышают рекомендуемые, что свидетельствует о необходимости уточнения предложенного критерия. Более объективными для оценки могут быть, например, затраты на реализацию типового перечня ежегодно разрабатываемых работодателем мероприятий в соответствии с рекомендациями Минтруда России.

В целях формирования современной системы управления профессиональными рисками в ТК РФ введены понятия «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками», а также установлены полномочия федерального ор-

гана исполнительной власти по утверждению порядка оценки риска и управления рисками.

Прогрессивной является норма, что работник вправе просить проведения на своем рабочем месте проверки условий и охраны труда органами государственного и общественного надзора и контроля.

Он также имеет право на рассмотрение личных вопросов, непосредственно касающихся его жизни и здоровья. Часто это право по законодательству реализуется постфактум, т.е. после наступления несчастного случая. При этом работник или члены его семьи могут участвовать в расследовании несчастного случая.

Вопросы условий и охраны труда теперь регулируются пакетом целевых федеральных законов. В их числе - федеральные законы от 27.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», от 09.01.1996 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 07.11.2000 № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием».

Отдельные вопросы создания надлежащих условий и охраны труда, а также развития социально-трудовых отношений предусмотрены федеральными законами: от 01.05.1999 № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию

социально-трудовых отношений» (РТК), от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и др.

В рамках работы РТК регулярно заключаются Генеральные соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ, в которых выделен специальный раздел V «Условия и охрана труда, промышленная и экологическая безопасность»

Согласно ст. 212 ТК РФ работодатель должен обеспечить обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Законодательство по решению этих проблем состоит из федеральных законов от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», других федеральных законов и законов субъектов Федерации.

Бюджет ФСС РФ, так же как и других государственных внебюджетных фондов, не входит в состав консолидированного и утверждается в форме самосто-

ятельного федерального закона. В рамках своей деятельности Фонд осуществляет финансовое обеспечение расходов по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, а также исполнению возложенных на Фонд государственных функций.

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который определяет правовые, организационные и экономические основы социального обслуживания, полномочия органов власти, права и обязанности получателей и поставщиков социальных услуг.

Со вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (СОУТ), в котором сформирован инструмент, позволяющий перейти от формального «списочного» подхода к предоставлению гарантий и компенсаций к подходу, учитывающему исключительно фактически вредное и (или) опасное воздействие на организм работника, и Федерального закона от 28.12.2013 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О специальной оценке условий

труда”», предусматривающего повышение ответственности должностных и юридических лиц за соблюдение требований охраны труда, урегулирован ряд вопросов предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу в особых условиях.

Новый подход позволяет, с одной стороны, максимально объективно решать вопрос о необходимости компенсации вредных и (или) опасных условий труда конкретному работнику на конкретном рабочем месте, с другой - экономически простимулировать работодателей вкладывать средства в улучшение условий и охраны труда в целях оптимизации своих дальнейших издержек.

С принятием СОУТ появилась единая, унифицированная процедура оценки условий труда на рабочих местах, позволяющая реализовать как механизм предоставления работникам предусмотренных законодательством гарантий и компенсаций, так и механизм освобождения работодателей от уплаты дополнительных взносов в ПФР, а также способствующая повышению заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профзаболеваний.

Следует также отметить, что Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», введенный в действие с 1 июля 2003 г., на начальном этапе обострил ситуацию в сфере охраны труда

в связи с тем, что обязательные требования к продукции и процессам ее производства должны устанавливаться только на уровне технических регламентов, а все остальные нормативные документы, ранее содержавшие обязательные требования, получили статус рекомендательных.

И хотя ст. 211 ТК РФ устанавливает обязательность применения государственных нормативных требований охраны труда, создается мнение, что нормативные акты по охране труда также переходят в разряд рекомендательных документов.

Федеральным законом от 01.05.2007 № 65-ФЗ были внесены изменения, которыми устанавливалось, что действие Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ не распространяется на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда.

Анализируя действующее в России законодательство, ряд зарубежных исследователей отмечают, что, с одной стороны, гражданское законодательство считается одним из лучших в мире, а с другой - что трудовое законодательство достаточно декларативно. К недостаткам существующего законодательства по охране труда в России относят то, что оно является в основном репрессивным, когда проверяющими и надзирающими органами выписываются предписания и штрафы за нарушения норм и правил охраны труда.

В то же время мировой опыт показывает, что репрессивные меры дают низкую эффективность от таких мероприятий. В мировой практике в области трудового законодательства такие меры считаются оскорбительными, имея в виду, что если на вашем предприятии плохо обстоят дела с охраной труда, то с вами постараются не сотрудничать, особенно государственные структуры.

Международные трудовые стандарты, отражающие различные формы управления, позволяют не только адаптировать правовые отношения к новым социально-экономическим условиям, но и создать прочный правовой фундамент для дальнейшего развития российского законодательства в области безопасности и охраны труда.

Ситуация с состоянием условий и охраны труда в целом по России требует выработки отвечающих реалиям времени новых концептуальных подходов к управлению. В Госдуме РФ, РТК постоянно ведется разработка концепции модернизации ТК РФ. Среди обсуждаемых предложений можно выделить следующие:

- > установить механизм стимулирования работодателей за создание высокоэффективных новых рабочих мест;

- > создать единую государственную информационную сеть для сбора данных об актуальном состоянии производственной среды, что позволит реально включить актуарные расчеты

страховых платежей, а также постепенно отказаться от досрочных пенсий на тех рабочих местах, где риски профзаболеваний и утраты трудоспособности отсутствуют или крайне незначительны;

- > предоставлять из средств ПФР долгосрочные кредиты компаниям, которые за счет модернизации обязуются снизить издержки государства на досрочные пенсии;

- > перейти к установлению страховых тарифов в системе обязательного социального страхования на основе индивидуального уровня профессионального риска у каждого конкретного работодателя и др.

В числе приоритетных задач на 2015 г. намечена подготовка проектов федеральных законов:

- > «О внесении изменений в Федеральный закон “Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний”», в котором предусмотрено введение новых механизмов профилактики профзаболеваний, а также восстановление и поддержание трудоспособности пострадавших на производстве работников, возвращение их к трудовой деятельности посредством совершенствования реабилитационных процедур;

- > «О внесении изменений в статью 134 Федерального закона “О несостоятельности (банкротстве)” и Федеральный закон “Об обязательном социальном страховании на случай времен-

ной нетрудоспособности и в связи с материнством»»;

> «О внесении изменений в законодательство Российской Федерации о страховых взносах по вопросам администрирования страховых взносов», предусматривающего право органа контроля за уплатой страховых взносов проводить внеплановую выездную проверку в целях борьбы с нелегальной занятостью и «теневыми» зарплатами и др.

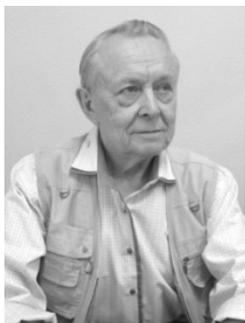
Реализация этих и других запланированных мероприятий позволит повысить эффективность администрирования страховых взносов, снизить административную нагрузку на предпринимателей, сократить их издержки, связанные с начислением страховых взносов.

О. ФРОЛОВ,

канд. экон. наук,

заслуженный экономист РФ

Поздравляем с юбилеем!



Владимир Иванович Орлов в течение многих лет является постоянным автором нашего журнала. 1 ноября ему исполнилось 80 лет, из которых 54 он отдал профессиональной работе в сфере охраны труда.

До начала профессиональной деятельности (1961 г.) в органах контроля в качестве технического инспектора, а затем главного технического инспектора Рязанского облсовпрофа получил практические навыки производственной деятельности, работая в МТС на тракторе, а также главным инженером совхоза «Шиловский» Рязанской области.

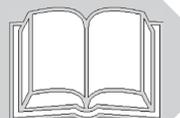
В 1971 г. был приглашен на работу зам. зав. отделом охраны труда - главным техническим инспектором труда ЦК профсоюза работников АПК, а с 1981 г. занимал сначала должность начальника отдела охраны труда Минплодоовощхоза СССР, ВПНО «Союзсельхозхимия», затем зам. начальника Управления - начальника отдела охраны труда Главного научно-технического управления при Госкомиссии СМ СССР по продовольствию и закупкам, зам. начальника отдела охраны труда Минсельхозпрода России.

Владимир Иванович принимал в прошлом активное участие в разработке и переработке многих межотраслевых и отраслевых нормативных правовых актов по охране труда в качестве зам. директора - начальника отдела нормативно-правового обеспечения ВЦОТ Минтруда России, является автором Перечня нормативных правовых актов по охране труда, четырех изданий справочника «Охрана труда в сельском хозяйстве», а также многих книг, брошюр, плакатов и более 250 статей в средствах массовой информации по вопросам охраны труда. Он и сегодня с неиссякаемой энергией служит этому благородному делу - в течение многих лет ведет постоянную рубрику «Извлекаем уроки» в нашем журнале, освещает проведение Всероссийского социального конкурса, преподавал в РГСУ дисциплину «Информационные технологии в управлении охраной труда».

За активную работу в сфере охраны труда награжден медалями «За трудовую доблесть», «Ветеран труда», нагрудными знаками «За активную работу в профсоюзах», «За заслуги в охране труда (по представлению АСОТ) и другими наградами.

В день 80-летия от всего сердца желаем Вам, Владимир Иванович, здоровья, благополучия. Пусть Вам всегда сопутствуют удача и успех в профессиональной деятельности, поддержка друзей и уважение коллег!

Коллектив редакции журнала «Охрана труда. Практикум»



О ФЕДЕРАЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ТРУДА

Редакция публикует статью Л. Шарикова - главного государственного инспектора по охране труда РФ в 1994-1998 гг., известного в России специалиста в этой сфере. Он внес большой вклад в развитие охраны труда в СССР и Российской Федерации. Активно участвовал в разработке и реализации Основ законодательства об охране труда в РФ. Принимал непосредственное участие в создании Федеральной инспекции труда в 1994 г.

К концу 80-х годов прошлого столетия в стране произошел глубокий раскол в профсоюзном движении. Первое профсоюзное объединение, отколовшееся от ВЦСПС, образовалось в России в виде Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР). За ним стали образовываться другие объединения типа «Соцпроф», Профсоюз горняков, зачинщиков забастовочного движения, хотя в ФНПР входил Профсоюз угольщиков, и многие другие, не имеющие четко выраженных целей, возглавляемые неизвестными ранее лицами.

В этой ситуации существовавшие отраслевые инспекции труда профсоюзов оказались бесхозными, контроль за соблюдением на предприятиях требований охраны труда практически прекратился. Массовые нарушения этих требований стали обычным делом, и работники, занятые на работах с невыносимыми усло-

виями труда, особенно в частном секторе, не могли иметь какую-нибудь защиту.

В связи с этим возникла необходимость в законодательном акте «Основы законодательства Российской Федерации об охране труда», который был принят Верховным Советом РФ 6 августа 1993 г., но его реализация осложнилась октябрьскими событиями этого года. Только в соответствии с Указом Президента России от 04.05.1994 № 850 устанавливался государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, который был возложен на Федеральную инспекцию труда (Рострудинспекция), создаваемую при Минтруде России и во всех субъектах Федерации, общей численностью 5100 человек (3400 государственных

инспекторов по охране труда и 1700 правовых инспекторов).

Руководитель Рострудинспекции был назначен Указом Президента России в ранге первого заместителя министра труда и социального развития РФ. Его два заместителя по правовым вопросам и охране труда назначались распоряжениями Председателя Правительства РФ.

На них распространялись права на материальное обеспечение и медицинское обслуживание на уровне заместителей министров федеральных министерств. Однако они не являлись государственными служащими, как предусмотрено Конвенцией МОТ № 81 1947 г. «Об инспекции труда», поскольку Рострудинспекция была при министерстве и на нее не распространялся статус органа исполнительной власти, а указанная Конвенция ратифицирована Федеральным законом только от 11.04.1998 № 58-ФЗ, т. е. почти на четыре года позднее.

В таком положении были руководители государственных инспекций труда, создаваемых в субъектах Федерации, и все государственные инспекторы по правовым вопросам и охране труда. В какой-то мере это было сдерживающим фактором формирования территориальных государственных инспекций труда, особенно в подборе их руководителей, которые обязательно должны были иметь высшее юридическое образование, и правовых инспекторов труда.

Правительством России были установлены оклады руководителям государственных инспек-

ций труда на уровне министров региональных министерств или управлений, где не было министерств, рядовым инспекторам на уровне начальников отделов этих органов власти. Это позволило сравнительно быстро сформировать в государственных инспекциях труда инспекции по охране труда за счет перехода в них технических инспекторов труда профсоюзов.

Формирование правовых инспекций труда задерживалось в связи с тем, что в кооперативах заработная плата юристов в 15-20 раз превышала оклады государственных инспекторов труда по правовым вопросам. Кроме того, в ВЦСПС не было даже списка работавших на местах в советах профсоюзов правовых инспекторов труда, хотя еще в 1981 г. профсоюзам было выделено 1000 единиц на создание правовых инспекций труда профсоюзов за счет средств бюджета государственного социального обеспечения.

Первые 13 руководителей государственных инспекций труда по представлениям руководителей региональных органов государственной власти были утверждены в должности приказами руководителя Рострудинспекции 12 ноября 1994 г. Впоследствии некоторые из них оказались не пригодными к этой работе и были освобождены. Рекомендовавшие их соответствующие руководители в свое оправдание заявляли, что они не придавали значения и роли Рострудинспекции.

В одной республике рекомендовали на должность руководителя государственной инспекции труда безработного юриста, что в то время было нонсенсом, а когда узнали, что ему установлен оклад на уровне республиканского министра, попросили извинения и не возражали против его освобождения.

Несмотря на все трудности, в 1995 г. государственные инспекции труда в субъектах Федерации развернули активную работу по надзору и контролю за соблюдением на предприятиях требований законодательства о труде и охране труда. Руководители предприятий стали больше уделять внимания этим вопросам, включать необходимые мероприятия по улучшению условий труда в коллективные договоры и соглашения по охране труда. Это было отмечено на заседании Совета безопасности России, состоявшемся в сентябре того же года.

Так продолжалось в течение трех-четырёх лет до подключения государственных инспекций труда, в том числе инспекций по охране труда, к проверкам причин массовой задержки выплат заработной платы работникам и привлечению руководителей предприятий к ответственности. В связи с этим снижалась эффективность надзора и контроля за соблюдением на предприятиях требований охраны труда. Стал заметно возрастать травматизм на производстве, в том числе со смертельным исходом.

По предложению Минтруда России Правительством РФ

было принято постановление от 09.09.1999 № 1035 «О государственном надзоре и контроле за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда». Согласно этому документу на базе Рострудинспекции и подведомственных ей государственных инспекций труда в субъектах Федерации создавалась единая централизованная система государственных органов по управлению охраной труда. В федеральных органах исполнительной власти укреплялись службы охраны труда, соответственно к решению отраслевых проблем привлекались отраслевые научно-исследовательские институты.

В субъектах Федерации, несмотря на отсутствие федерального установочного документа, создавались свои системы управления охраной труда, в которые вовлекались государственные инспекции труда. В результате в последние годы в большинстве из них наблюдается снижение показателей производственного травматизма, сокращение количества несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, хотя показатели занятости работников в условиях, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, растут.

Всоответствии с Указом Президента России от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (административная реформа) Минтруд России был ликвидирован, а функции

надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда переданы вновь созданному федеральному органу исполнительной власти - Роструду, в котором создано управление по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде. Руководитель этого органа стал главным государственным инспектором труда Российской Федерации.

Таким образом, статус Федеральной инспекции труда по

сравнению с периодом ее создания значительно изменился.

В федеральных органах исполнительной власти были ликвидированы службы охраны труда, а в отраслевых НИИ прекратились разработки правил по охране труда.

Возможно, в сознании авторов всей перестройки присутствует надежда на улучшение условий труда и охраны здоровья работников, но результаты ее исполнения будут известны позднее.

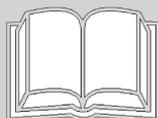
Разработка новых поправок в КоАП

В настоящее время Роспотребнадзор разрабатывает новые поправки в КоАП, связанные с ужесточением мер по охране здоровья работников и безопасности их труда в процессе трудовой деятельности. В Кодексе существует лишь одна общая статья за нарушение требований СанПиНов и невыполнение санитарных мероприятий, но при этом наказания предусмотрены смешные. Так, например, штраф для юридического лица составляет максимум 20 тыс. руб., а для индивидуальных предпринимателей - от 500 до 1000 руб.

Если поправки будут приняты, то в КоАПе появится новое специальное наказание для работодателей, которые игнорируют необходимость отправлять регулярно своих сотрудников на обязательную диспансеризацию или принимают на работу персонал, не убедившись в нормальном состоянии их здоровья.

Кроме того, Роспотребнадзор предусматривает включить в КоАП новые штрафы для тех, кто не заботится о безопасности труда работников в течение рабочего дня. Точные суммы пока не определены, но имеются предположения, что санкции за халатное отношение к здоровью работников будут строгими. При этом заводить административные дела и принимать решения о наказании работодателей за игнорирование данной нормы смогут должностные лица Роспотребнадзора.

Данные нормы комментирует генеральный секретарь Союза профсоюзов России Е. Куликов: «Сегодня по закону работодатель вправе отстранить от работы сотрудника, не прошедшего обязательное медицинское обследование. При этом, если работник не сходил к врачам по своей вине, ему приостанавливается выплата зарплаты. А если медосмотр не состоялся по вине работодателя, оплачивается 2/3 от оклада как за простой. Но начальство не несет никакой ответственности за то, что по его прихоти человек лишается трети законной зарплаты. Более того, сейчас многие заставляют работников под угрозой недопуска к работе проходить медкомиссии за свой счет. Это незаконно, но санкций тоже никаких нет. А вот новые наказания за опасные условия труда - это лишнее. У нас и так есть суровые штрафы за непроведение спецоценки условий труда. Малый бизнес двойные штрафы просто задушат».



УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА В ТАТАРСТАНЕ

В Республике Татарстан действует около 150 тыс. организаций. Экономика республики многоотраслевая. Здесь имеются крупные предприятия машиностроения, нефтяной, химической и нефтехимической отраслей промышленности, развита строительная индустрия, включая промышленность строительных материалов. Большое место занимают сельское хозяйство и пищевая промышленность, индустрия среднего и малого бизнеса. При таком многоотраслевом укладе экономики, наличии большого числа травмоопасных производств и производств с вредными и опасными условиями труда (из них немало таких, которые относятся к числу взрыво- и пожароопасных) вопросы охраны труда требуют к себе особого внимания.

В условиях роста экономической активности в Российской Федерации задача обеспечения конституционного права граждан на условия труда, отвечающие требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности, является одной из приоритетных для государственной политики.

Поэтому деятельность хозяйствующих субъектов по обеспечению безопасности труда, профилактике производственного травматизма и профзаболеваний постоянно контролируется высшим руководством исполнительной и законодательной власти, начиная от Главы Республики,

Государственного Совета и Правительства Республики Татарстан.

Государственное управление охраной труда в республике осуществляется Минтрудом РТ в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Республики Татарстан, ТК РФ, федеральными законами «О специальной оценке условий труда» и «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и законом Республики Татарстан «Об охране труда в Республике Татарстан» при взаимодействии с органами местного самоуправления, республиканскими ми-

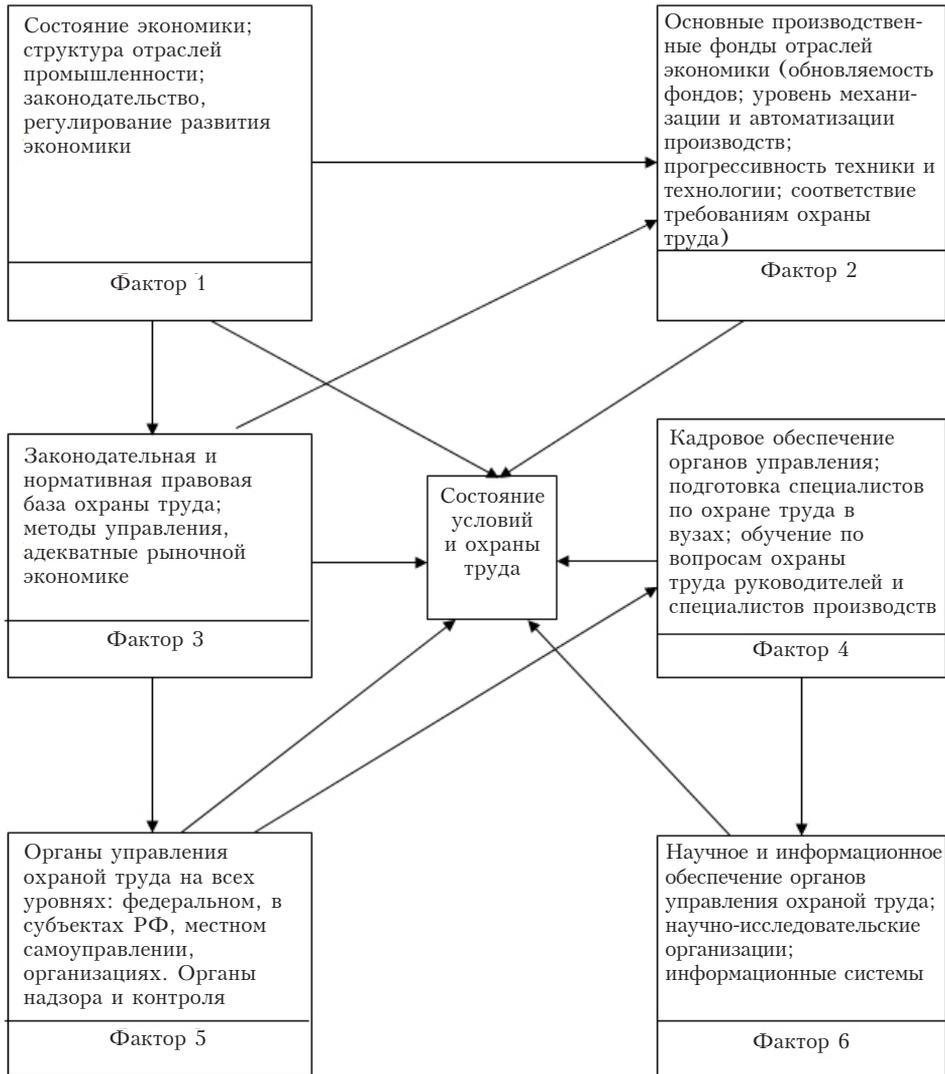
ТОЧКА ЗРЕНИЯ

нистерствами и ведомствами, федеральными надзорно-контрольными органами, Федерацией профсоюзов Республики Татарстан, объединениями работодателей.

Сложность и системность управления охраной труда проявляется в том, что необходимо использовать во взаимосвязи

ряд факторов, в единстве дающих искомый результат. В обобщенном виде связь факторов можно представить в следующей схеме, в которой факторы условно пронумерованы для удобства последующих рассуждений.

Как следует из схемы, состояние условий и охраны труда формируется под воздействием



Взаимосвязь факторов, определяющих состояние условий и охраны труда

таких факторов, как: состояние экономики; состояние основных производственных фондов; законодательная и нормативная база охраны труда; система органов управления охраной труда; кадровое обеспечение; научное и информационное обеспечение.

Характерной особенностью состояния условий и охраны труда является то, что оно формируется под воздействием факторов, из которых только факторы 3-6 управляемы со стороны органов исполнительной власти по труду и законодательства по охране труда. Фактор 1 находится вне сферы этого управления. Фактор 2 также вне сферы полномочий органов управления охраной труда, хотя его воздействие весьма существенно. Капиталовложения в основные производственные фонды, темпы их обновления, прогрессивность новых технологий, структурная перестройка экономики - все это объекты государственного управления, определяемые экономической политикой России.

Однако если процессы модернизации и структурной перестройки российской экономики будут осуществляться без учета конституционных требований охраны труда, то не удастся изменить положение дел с улучшением условий и охраны труда, не будут ликвидированы причины технического характера, которые приводят к профзаболеваемости и производственному травматизму.

Со стороны органов управления охраной труда имеется

реальная возможность воздействовать на фактор 2 посредством введения законодательных норм, повышающих ответственность инвесторов, осуществляющих капиталовложения, за нарушения требований охраны труда.

В Республике Татарстан важнейшие проблемы по охране труда решаются на основе республиканских программ улучшения условий и охраны труда. Первая такая программа была разработана и утверждена Правительством республики на 1998-2000 гг. Данные программы финансируются из бюджета республики и позволяют проводить важные мероприятия, способствующие стимулированию и активизации работы в этом направлении. На сегодняшний день реализуется 6-я программа. Если раньше до 2013 г. через каждые три года принимали программы, то сейчас действует новая Государственная программа: «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы».

Внутри данной программы есть подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Республике Татарстан на 2014-2015 годы». Ее цель - снижение профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории республики.

Финансирование программ позволяет решать задачу по повышению обеспеченности работников качественными СИЗ, спецодеждой, спецобувью.

Так же одним из путей решения проблемы улучшения условий и охраны труда является организация специализированных выставок по охране труда. Практически все мероприятия, которые посвящены охране труда, сопровождаются проведением выставок. Кроме того, республика ежегодно финансирует участие республиканских организаций, занимающихся изготовлением средств защиты, в международных выставках, проводимых в Москве.

Другое важное направление деятельности - пропаганда вопросов охраны труда по всем возможным информационным каналам. Несомненно, это мощный рычаг повышения заинтересованности каждого работника и работодателя в создании достойных условий труда, отвечающих всем требованиям безопасности.

Главной отличительной чертой ее является индикативная оценка эффективности данной программы, которая определяется достижением пороговых значений индикаторов оценки качества жизни населения:

- > увеличение затрат на мероприятия по охране труда в расчете на одного человека до 10 464 руб.;

- > снижение уровня производственного травматизма до 1,24 на 1000 работающих;

- > увеличение уровня руководителей и специалистов, прошедших за год обучение по охране труда, до 17,41 на 1000 работающих.

Тем самым предлагаемые индикаторы могут легко отслеживаться, поскольку они входят в число показателей государственного статистического наблюдения. Введение в программы количественных показателей позволяет проводить анализ состояния условий и охраны труда, выявлять количественные и качественные зависимости между факторами условий труда и предлагаемыми индикаторами, прогнозировать возможное состояние условий и охраны труда применительно к временному интервалу, указанному в программе. Это означает, что разработка программ с введением количественных показателей требует осуществления прогнозных научно-исследовательских разработок на более высоком уровне, чем это происходит в настоящее время. Одновременно меняется логика разработки программы - переход от ее составления (возможностей) к разработке (цели).

Управление охраной труда на уровне местного самоуправления является органической составной частью всей системы управления этого уровня.

Кроме того, имеется ряд федеральных законов и постановлений Правительства России, регулирующих различные стороны деятельности местных органов власти.

Роль муниципалитетов в работе по сохранению жизни и здоровья работников неоспоримо велика при реализации основных направлений государственной политики в области

охраны труда. Данная работа в республике заключается в:

- > проведении заседаний Координационных советов по охране труда, созданных при исполнительных комитетах районов;
- > организации проведения ежегодно Всемирного дня охраны труда (28 апреля);
- > реализации муниципальных программ по охране труда;
- > проведении членами Координационных советов проверок по охране труда организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района;
- > проведении семинаров, совещаний с участием органов контроля и надзора, министерств, ведомств, профсоюзов республики и работодателей;
- > пропаганде вопросов по проведению спецоценки условий труда.

Программы по улучшению условий и охраны труда в период 2014-2015 гг. разрабатывались и реализовывались во всех муниципальных образованиях республики.

По данным Татарстанстата, затраты на мероприятия по охране труда на предприятиях республики в 2014 г. составили 9,8 млрд руб., или в расчете на одного работающего - 14,5 тыс. руб., что на 31% больше, чем в 2013 г., когда на одного работающего приходилось 10,0 тыс. руб.

Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, количество пострадавших от

несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более в 2014 г. по сравнению с 2013 г. уменьшилось с 765 до 656 человек, а уровень производственного травматизма составил 1,0, что на 16,7% ниже уровня 2013 г. (1,2). Количество погибших на производстве в 2014 г. уменьшилось со 100 до 60 человек. В числе погибших 6 женщин. Надо отметить, что смертельного травматизма среди работников в возрасте до 18 лет в 2013 г. зарегистрировано не было.

Анализируя состояние условий и охраны труда, причины и высокий уровень производственного травматизма и профзаболеваемости в республике, хотелось бы предложить следующие выводы.

Несмотря на активизацию деятельности органов управления охраной труда на федеральном уровне и в субъектах Федерации по совершенствованию законодательства и нормативной правовой базы, созданию и усилению органов (служб) охраны труда, расширению обучения вопросам охраны труда специалистов и организаторов производства и другим мероприятиям организационного характера, сохраняются все еще высокие уровни производственного травматизма и профзаболеваемости, стабильно неблагоприятные условия труда.

Чтобы изменить эти тенденции необходимо реализовать потенциальную возможность, заложив

женную в системном характере охраны труда, формирующемся на основе воздействия ряда факторов, и включить важнейший из них - соответствие основных производственных фондов требованиям охраны труда. Для этого надлежит усилить законодательную базу, нормы которой должны учитывать требования охраны труда на стадии разработки проектов строительства, реконструкции и технического перевооружения производственных объектов, проектов машин, оборудования, проводить сертификацию машин, оборудования, транспортных средств и т.п. на соответствие требованиям охраны труда.

С этой целью следует либо разработать и утвердить федеральный закон «Об экспертизе условий труда», либо внести существенные изменения и дополнения в ст. 216¹ «Государственная экспертиза условий труда» ТК РФ, чтобы затем внести изменения и дополнения в федеральные законы, регулирующие инвестиционную деятельность в Российской Федерации.

При разработке целевых программ по улучшению условий и охраны труда (федеральных, территориальных, отраслевых) особое внимание необходимо уделять мероприятиям, обеспечивающим учет требований охраны труда при создании производственных объектов, машин, оборудования, в том числе за счет усиления надзорных и контрольных функций со стороны органов Федеральной

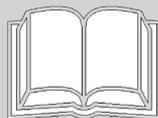
инспекции труда и Государственной экспертизы условий труда. Важным направлением программ является вывод из эксплуатации травмоопасного оборудования, в том числе по причине физической изношенности.

В целях улучшения условий труда, снижения производственного травматизма и профзаболеваемости в Российской Федерации и ее субъектах необходимо усилить контроль и надзор за состоянием основных производственных фондов со стороны Федеральной инспекции труда, а также деятельность по экспертизе условий труда, осуществляемую государственными органами. Необходимо увеличить их количественный состав и оснастить современными техническими средствами контроля.

Требуется уделять больше внимания вопросам сертификации СИЗ, машин, оборудования, транспортных средств, а также работ по охране труда.

Ф. ГАБДРАХМАНОВ,

*заместитель председателя
комиссии Общественной палаты
Республики Татарстан по вопросам
экологии и инфраструктуры
жизнедеятельности граждан,
канд. экон. наук, доцент*



ЗАЛОГ СОХРАНЕНИЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ

Совершенствование охраны труда на социально-экономической основе - важнейшая теоретическая и практическая проблема современной России. Поиск новых подходов к управлению охраной труда на федеральном, региональном, муниципальном и корпоративном уровнях, а также непосредственно на предприятиях обусловлен происходящими изменениями в экономике и социально-трудовой сфере.

Производственные опасности - это не только и не столько проявления вида экономической деятельности, сколько организация рабочих мест и технологии выполнения различных видов работ. Принятие Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» имеет определяющее значение для большинства действующих производств и предприятий Российской Федерации.

Проведение спецоценки условий труда - законодательно закрепленная обязанность работодателя, результаты которой направлены на:

- > совершенствование технологии и модернизации производства, способствующие росту производительности труда и объемов выпускаемой продукции, что ведет к увеличению прибы-

ли, а также к сокращению штатной численности работников;

- > создание безопасных условий труда непосредственно на рабочем месте, участке, в цехе для сохранения жизни и здоровья работников, а также сокращения компенсационных выплат и расходов на дополнительные отпуска и т.д.

Результаты проведенной спецоценки находят все большее применение при:

- > планировании организационных и технических мероприятий модернизации производства;

- > реализации мер, направленных на улучшение условий труда работников, на работах с опасными и (или) вредными производственными факторами;

- > определении очередности выполнения реабилитационных и предупредительных мер с учетом финансовых возможностей;

> целевом обеспечении работников спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ, которые дают возможность снижать классы или подклассы условий труда.

Однако работодатель в модернизации и улучшении условий труда зачастую не заинтересован. Он проявляет интерес только к увеличению объемов производства и экономическому росту. Экономические же показатели предприятия находятся в прямой связи с модернизацией производства и улучшением условий труда. Они выступают побудительным мотивом, важной целью развития производства, а не просто получением дохода и обеспечением его увеличения в расчете на единицу ресурса, затрачиваемого на производство продукции, которое в свою очередь также зависит от множества факторов.

Факторы экономического роста предприятия во многом определяются степенью гибкости его структур, восприимчивостью к научно-техническим достижениям, модернизацией производства, улучшением условий труда, в том числе в рамках проведения СОУТ, а также уровнем адекватности действий специалистов к быстро меняющимся ситуациям, способностью обнаружить новые направления развития и многим другим.

Правильно используемые результаты проведения спецоценки в дальнейшем влияют на развитие и становление каждого отдельного предприятия, внося свой положительный вклад в

рост экономики государства. Именно поэтому особое внимание должно уделяться улучшению технико-экономических показателей через модернизацию производства, улучшение условий труда работников, занятых на неблагоприятных рабочих местах, и увеличение прибыли.

Модернизация производства - это один из решающих путей экономического роста. Главной определяющей задачей здесь является эффективность производства, его интенсификация, повышение качества продукции.

Основная задача в области улучшения условий труда - устранение или минимизация опасных и (или) вредных производственных факторов с целью повышения работоспособности и сохранения жизни и здоровья работников с одновременным сокращением или устранением трудовых потерь, что также положительно сказывается на экономических показателях предприятия.

Совершенствование системы управления охраной труда должно базироваться на публичности проведения реформы, вовлечении в работу по проблемам охраны труда всех заинтересованных сторон социального партнерства с одновременным повышением ответственности ведущих представителей бизнеса; использовании лучшего отечественного и зарубежного опыта в этой сфере; тесной взаимосвязи охраны труда с нормативным правовым регулированием, повышением уровня безопасности

наемного персонала, в том числе мигрантов.

В процессе совершенствования предусматривается (на 2012-2015 гг. и до 2020 г.) решение следующих задач:

- активизация и проведение профилактических и предупредительных мер воздействия в области охраны труда на основе соответствующих статей Конституции России и ТК РФ;

- формирование устойчивых связей между отдельными элементами системы охраны и условий труда и обеспечение практическими результатами научных исследований по этим вопросам;

- осуществление информационно-аналитического и экспертного обеспечения деятельности федеральных и региональных органов власти в области охраны труда, иных государственных органов и организаций бизнес-сектора по проблемным вопросам безопасности, условий и охраны труда;

- подготовка и повышение квалификации работников с учетом международного опыта и потребностей работодателей, в том числе за счет дальнейшего развития дистанционных форм обучения;

- формирование организационных и информационных ресурсов в целях распространения лучшей практики проведения мониторинга условий и охраны труда.

В этой связи целесообразно разработать и принять концептуальные нормативные правовые акты, основные принципы

и практические рекомендации по совершенствованию системы управления охраной труда с учетом социально-экономических перемен, происходящих в базисных видах экономической деятельности Российской Федерации.

К доминирующим направлениям совершенствования нормативной базы можно отнести:

- > актуализацию нормативов в области охраны труда на основе исследования факторов производственной среды и трудового процесса с учетом гармонизации законодательства Российской Федерации и международных нормативов в сфере охраны труда;

- > осовременивание типовых нормативных требований и локальных актов по охране труда с учетом изменений в организации социально-трудовых отношений;

- > подготовку стандартов в области условий и охраны труда для работников различных профессий всех видов экономической деятельности, учитывающих особенности проведения технико-технологических процессов производства и регламентов деятельности;

- > разработку единых принципов экспертизы факторов среды и трудового процесса, оказывающих воздействие на физическое, психофизиологическое и эмоциональное состояние работников;

- > обеспечение ратификации Российской Федерацией международных конвенций в соответствующих сферах деятельности;

ВЗГЛЯД УЧЕНОГО

> разработку концептуальных подходов к проведению актуарных расчетов в системе социального страхования на основе оценки уровней профессионального риска;

> проработку механизмов экономического стимулирования работодателей и работников к улучшению условий труда;

> подготовку и обеспечение реализации новых подходов к установлению видов и размеров компенсаций за работу во вредных (опасных) условиях труда, а также обеспечение работников СИЗ на основе фактических условий труда на каждом рабочем месте.

Управление в сфере охраны труда и сохранения здоровья работников невозможно без эффективных инструментов обоснования и принятия решений. Зачастую данные, формируемые ведомственными структурами, существенно разнятся, что затрудняет получение достоверной оценки текущей ситуации в области охраны труда и, следовательно, выработку адекватных ей мер реагирования.

Для предупреждения травматизма и профзаболеваемости работников необходимо в первую очередь осуществить:

> формирование и администрирование информационных баз данных по вопросам охраны труда и здоровья работников, доступных пользователям различного уровня управления в соответствующей сфере деятельности;

> проведение регулярных мониторингов состояния рабочих

мест и выработка предложений по принятию конкретных мер;

> анализ отраслевых и региональных программ улучшения условий труда;

> разработку подходов к прогнозированию развития ситуации в сфере производственного травматизма и профзаболеваемости, а также тактических и стратегических мер регулирующего воздействия, характерных для основных видов экономической деятельности.

Организация экспертной и научно-практической работы позволит исследовать воздействие вредных факторов производственной среды на организм человека. Поэтому необходимо проводить оценку поставляемых СИЗ для повышения их защитных свойств, в том числе с учетом выявления новых факторов, а также осуществлять меры по предотвращению распространения контрафактной или фальсифицированной продукции, которая может нанести серьезный вред здоровью работников.

Процесс совершенствования системы управления охраной труда следует глубоко проработать на всех управленческих уровнях как по функциональным составляющим, так и по организации его проведения. Он должен быть понятен и доступен специалистам всех уровней управления, непосредственным организаторам работ и самим работникам.

Для этого необходимо изучить современные модели, признанные в развитых странах,

включающие комплексные предупредительные мероприятия. Должны быть разработаны, согласованы и приняты базовые положения экономического стимулирования работодателей и работников к улучшению условий труда, в том числе за счет дальнейшего совершенствования системы страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Суть данных положений должна заключаться в формировании нормативных механизмов, методов и инструментов, позволяющих объективно выявлять опасные или вредные факторы среды и трудового процесса, управлять ими, обеспечивая достойные условия труда на каждом конкретном рабочем месте, и полностью гарантировать их осуществление в условиях реального производства.

Действенными элементами новой системы управления охраной труда в экономике современной России должны стать разработанные, согласованные, одобренные и признанные всеми управленческими структурами:

- > механизмы выявления и оценки опасных и (или) вредных факторов;
- > инструменты управления (снижения) опасностей;
- > система безопасности, включая контрольно-надзорную деятельность в области охраны труда.

Пока же в организациях России, в том числе в научной среде, много разговоров и проектов на тему оценки, иденти-

фикации и выявления риска на рабочих местах, но очень мало практических действий и научно обоснованных предложений.

Опыт коллективов, добившихся неплохих результатов в выявлении и устранении различных источников опасности, управлении охраной труда используется крайне неудовлетворительно. В этом есть вина и ответственность различных структур управления и обучающих организаций.

Кроме ныне действующих учетных показателей состояния травматизма и профзаболеваемости, по нашему мнению, необходимо вводить оценочные критерии уровня организационно-профилактических мероприятий с тем, чтобы все специалисты, а также рабочие четко представляли значение и роль требований охраны труда в сохранении жизни и здоровья различных категорий работников.

Уровень обучения и повышения квалификации специалистов по их должностным статусам так же, как и ответственность за соблюдение норм охраны и безопасности труда, должны быть изменены в лучшую сторону. По нашему мнению, здесь также должны действовать принятые обществом оценочные критерии.

Целесообразно разграничить имеющиеся профессии и виды работ по степени риска. Выявить (идентифицировать) наиболее опасные из них, определить уровень (степень) опасности и факторы, способствующие ее проявлению. Выработать технические и организационные

меры по снижению уровней их воздействия на работников или персонал, находящийся в зоне, в которой имеются опасные или вредные факторы среды и трудового процесса.

Проработать и представить к обсуждению методику их классификации, на основе которой сформировать соответствующий классификатор рисков (в первую очередь на виды работ или деятельности с высоким уровнем относительных показателей).

Для снижения затрат работодателей на профилактические меры в сфере охраны труда научное сообщество с участием профессионалов-практиков обязано предложить новые менее затратные формы их проведения (например, оценку вредных или опасных факторов на основе паспортов безопасности рабочих мест и т.п.).

Необходимо установить конкретные численные индексы по снижению числа занятых во вредных или опасных условиях труда для каждого субъекта Федерации, при осуществлении систематического ежегодного контроля изменения этих показателей.

В целях повышения уровня технической безопасности используемых в производстве машин, механизмов, оборудования и средств малой механизации, а также электрифицированных и механизированных инструментов и гарантированного обеспечения их безопасного использования представляется

целесообразным рассмотреть вопрос о создании межотраслевого центра независимой экспертизы указанного оборудования и инструментов по параметрам безопасности, эргономики и условий труда.

Формированию таких требований безопасности должны предшествовать научно-методические проработки и подготовка соответствующих нормативных актов производителями этой техники и организациями-работчиками.

Соблюдение установленных технических и эргономических параметров безопасности рабочих мест должно находиться под контролем уполномоченного Правительством России государственного органа на федеральном уровне и соответствующих структур на уровне субъектов Федерации.

За нарушение данных требований на любой стадии производства, разработки или использования должны применяться жесткие санкции к нарушителям установленных нормативных требований в соответствии со ст. 215 ТК РФ.

Все профилактические и предупредительные процедуры в области охраны труда должны быть тесно взаимосвязаны с фактическими условиями труда на каждом рабочем месте, что позволит:

> устранить избыточное административное давление на работодателя со стороны надзора путем установления рамочных правил в охране труда, гармонич-

зированных с международными стандартами;

> включить механизмы экономического стимулирования работодателя - чем лучше условия труда и меньше уровень опасностей, тем ниже страховые тарифы, финансовые вложения в обязательные процедуры (обучение, медосмотры, СИЗ и т.п.), затраты на компенсации и т.д.;

> сократить социальные и экономические потери из-за неудовлетворительных условий труда.

Это станет залогом сохранения жизни и здоровья работников, объективной оценкой организации охраны труда и вектором профилактической направленности мероприятий по улучшению условий труда, укреплению и дальнейшему устойчивому развитию экономики страны.

А. ЕЛИН,

*главный научный сотрудник ФГБУ
«ВНИИ охраны и экономики труда»
Минтруда России,
доктор экон. наук*

События

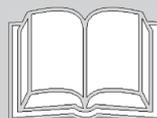
24 сентября 2015 г. в Санкт-Петербурге состоялся Петербургский форум охраны труда, основной целью которого стало привлечение внимания к вопросам охраны труда на предприятиях и в медицинских учреждениях Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Особое внимание на форуме уделено государственной политике в области охраны труда, нормативно-правовой базе, экономическим и финансовым инструментам стимулирования работодателей к выполнению обязательств в сфере охраны труда, поддержке предпринимательства в современной политической и экономической ситуации, развитию специальной оценки условий труда (СОУТ), судебной практике в области СОУТ, специфике охраны труда медицинских работников, подготовке специалистов в области охраны труда, импортозамещению новейших технологий в сфере производства средств индивидуальной защиты (СИЗ), оценке эффективности СИЗ, а также информационным технологиям в области охраны труда.

В форуме приняли участие ведущие российские и международные эксперты в сфере охраны здоровья работников и безопасности их труда, представители государственных органов власти и научного сообщества, профильные союзы и объединения, предприятия различных отраслей экономики, медицинские учреждения, производители СИЗ, а также представители вузов, обучающих организаций, служб охраны труда и юристы.

В рамках форума состоялась выставочная экспозиция производителей СИЗ, которая продемонстрировала новейшие отечественные и зарубежные решения для предприятий различных отраслей экономики и медицинских учреждений. Для специалистов отрасли была предусмотрена возможность проведения бизнес переговоров с целью поиска оптимальных решений и получения индивидуальных предложений и консультаций.

С докладами и сообщениями выступили представители Минтруда России, Госинспекции труда в Ленинградской области, профсоюзов, Ассоциации средств индивидуальной защиты, Союза специалистов охраны труда, Национальной ассоциации центров охраны труда, Кузбасского центра охраны труда, Санкт-Петербургского госуниверситета и других вузов, а также обучающих организаций и поставщиков СИЗ.



НА ПУТИ К НОВОЙ СТРАТЕГИИ

О деятельности российских профсоюзов по защите трудовых прав и законных интересов работников в сфере охраны труда в период с 1990 г. по настоящее время рассказывает секретарь ФНПР, главный технический инспектор труда ФНПР, канд. техн. наук В. Трумель.

Состоявшийся в марте 1990 г. Учредительный съезд профсоюзов РСФСР поставил перед российским профсоюзным движением задачи по кардинальному изменению принципов работы профсоюзов в области социальной защиты работников.

Дело в том, что условия жизни и здоровье населения в тот период резко ухудшились, что было обусловлено в основном социально-экономической и политической нестабильностью, которая привела к неблагоприятной санитарно-эпидемиологической и экологической обстановке, ухудшению условий и охраны труда.

В период реформ на многих предприятиях сокращали должности инженеров по охране труда, а в ряде случаев ликвидировали службы охраны труда и ведомственного контроля. Уменьшались ассигнования на охрану труда.

Из-за экономических трудностей, переживаемых большинством предприятий, ухудшилось обеспечение работников сред-

ствами контроля, спецодеждой, спецобувью и другими средствами защиты.

Ежегодно на предприятиях получали травмы свыше 400 тыс. человек, из них со смертельным исходом - около 8 тыс. Из-за болезней, связанных с производственными травмами и плохими условиями труда, ежегодная потеря рабочего времени была равноценна невыходу на работу около 600 тыс. человек.

Обострение ситуации в области охраны труда было связано и с ослаблением внимания к этой сфере деятельности со стороны ряда отраслевых профсоюзов, региональных межсоюзных объединений, первичных профорганизаций. К началу девяностых годов прошлого века в отраслевых профсоюзах был сокращен каждый пятый технический инспектор труда, а в региональных межсоюзных профорганах - каждый четвертый.

Действующее трудовое законодательство в области охраны тру-

да не обеспечивало трудящимся гарантий на безопасный труд, надежную социальную защищенность. Кодекс законов о труде Российской Федерации декларировал лишь общие принципы охраны труда и не содержал конкретных норм для создания безопасных условий труда.

Осознавая необходимость изменения отношения к охране труда и установления законодательного регулирования в этой области, ФНПР в сентябре 1991 г. в порядке законодательной инициативы внесла в Верховный Совет РФ проект закона «Об охране труда».

Для работы над законопроектом была создана рабочая группа Комиссии Совета Республики Верховного Совета РФ по социальной политике. Подготовленный Комиссией вариант законопроекта в июле 1992 г. был разослан членским организациям для обсуждения. По результатам обсуждения в Совет ФНПР поступило более трехсот предложений и замечаний, которые были обобщены и направлены в виде поправок в Верховный Совет РФ.

Законопроект поддержали все членские организации. Некоторые предложения профсоюзов не нашли поддержки у депутатов Верховного Совета РФ: в частности, выдвинутое профсоюзами требование об обязательном создании на предприятиях служб охраны труда в зависимости от численности работающих.

С введением закона в действие это привело к дополнительному развалу данных служб во всех

организациях. Только с принятием новой редакции Федерального закона от 17.02.1999 № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» удалось возродить службы по охране труда не только в организациях, но и в министерствах и ведомствах.

Не нашло поддержки у депутатов и предложение профсоюзов о предоставлении предприятиям налоговых, кредитных и других льгот, если предприятия обеспечивают работникам здоровые и безопасные условия труда. Из-за этого не удалось заложить экономический механизм, на основе которого можно было бы стимулировать работодателей улучшать условия труда.

Но многие принципиальные поправки к законопроекту, которые предложили профсоюзы, в ходе дискуссий удалось отстоять. Это ряд предложений, направленных на защиту интересов и прав работников, в том числе:

- > сохранение места работы, должности, среднего заработка работника, если работа на предприятии, в цехе, на участке, рабочем месте была приостановлена не по его вине, а вследствие нарушения правил и норм по охране труда;

- > обеспечение работника рабочим местом в соответствии с его квалификацией или бесплатное обучение работника новой профессии с сохранением на период учебы среднего заработка, в случае ликвидации или закрытия предприятия вследствие нарушения законодательства об охране труда;

ПРОФСОЮЗЫ

> отказ работника от выполнения работ в случае возникновения непосредственной опасности для его жизни и здоровья, либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором.

В соответствии с постановлениями ЦИК СССР, СНК СССР и ВЦСПС от 23.06.1933 «Об объединении Народного комиссариата труда СССР с ВЦСПС» и СНК СССР и ВЦСПС от 10.09.1933 «О порядке слияния Народного комиссариата труда и ВЦСПС» на профсоюзы на протяжении 60 лет были возложены не свойственные им задачи по государственному управлению, надзору и контролю за охраной труда. Поэтому Федеральный закон «Об основах охраны труда в Российской Федерации» уже содержал нормы, определяющие принципы государственной политики в области охраны труда: создание системы государственного управления, надзора и контроля за охраной труда, системы общественного контроля, а также элементы социального партнерства в области охраны труда.

Одним из элементов социального партнерства на предприятии явилось создание совместного комитета (комиссии) по охране труда, обеспечивающего сотрудничество по охране труда работников и работодателей на паритетной основе.

С принятием этого Закона должны были принципиально измениться формы и методы ра-

боты профсоюзов по контролю за состоянием охраны труда. С усилением роли государства в этой сфере, созданием государственных органов управления, надзора и контроля профсоюзы как представительный орган трудящихся были призваны согласно законодательству обеспечивать общественный контроль за условиями и охраной труда. Законодательством было предусмотрено создание института уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов как первичного звена общественного контроля на рабочем месте.

Профсоюзы не могли отказаться от такого важного инструмента влияния на состояние охраны труда на предприятии, как техническая инспекция труда.

До завершения формирования государственных органов управления, контроля и надзора за охраной труда за технической инспекцией труда профсоюзов сохранялись права государственных инспекторов труда. Совет ФНПР внес в Верховный Совет и Совет Министров РФ предложение о так называемом «переходном периоде».

Данное предложение Совета ФНПР нашло отражение в постановлении Верховного Совета РФ от 06.08.1993 № 5602-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране труда». Принятие Основ законодательства об охране труда активизировало работы по обеспечению безопасных условий труда, повысило ответственность

государства и хозяйственных руководителей за соблюдение установленных правил и норм охраны труда.

Несмотря на то, что произошли законодательные изменения в деятельности профсоюзов, вопросы охраны труда и здоровья трудящихся остались для них первостепенными наряду с вопросами заработной платы и занятости.

На состоявшемся в мае 1993 г. XV Пленуме Совета ФНПР была утверждена Программа действий Совета ФНПР по охране труда на 1993-1995 гг., предусматривавшая, в частности, участие профсоюзов в разработке и реализации государственной политики по охране труда, в выработке механизма по реализации Основ законодательства об охране труда, а также перестройку работы всех профсоюзных структур - от первичных профсоюзных организаций до Совета ФНПР - в новых условиях.

Позднее ФНПР внесла предложения в Правительство России об образовании при Правительстве России Межведомственной комиссии по охране труда и о разработке проекта Федеральной программы по улучшению условий и охраны труда.

Эти и другие предложения профсоюзов нашли отражение в постановлениях Правительства РФ от 26.03.1994 № 238 «Об образовании Межведомственной комиссии по охране труда» и от 16.08.1996 № 843 «О мерах по улучшению условий и охраны труда». Эти два документа пред-

варили воссоздание государственных структур, занимающихся проблемами охраны труда. На федеральном, региональном, отраслевом уровнях управления начали с участием профсоюзов формироваться межведомственные комиссии по охране труда.

В июне 1994 г. состоялось заседание Исполкома Генерального совета ФНПР, который рассмотрел вопрос «Об организации и осуществлении профсоюзами контроля за соблюдением законодательства по охране труда и окружающей среды».

Постановлением Исполкома Генсовета ФНПР от 16.07.1994 № 5-5 было утверждено новое Положение о технической инспекции труда ФНПР, определившее организационное строение технической инспекции труда, права и основные направления деятельности технической инспекции труда, а также Типовое положение об уполномоченном (доверенном) лице профсоюзного комитета по охране труда, «Рекомендации по организации и осуществлению профсоюзами контроля за соблюдением законодательства по охране труда и окружающей среды на предприятии». Так начала формироваться система работы профсоюзов по охране труда в новых условиях.

В соответствии с утвержденными Исполкомом Генсовета рекомендациями при выборных органах (ФНПР, отраслевые профсоюзы, региональные профсоюзные объединения и т.д.) стали создаваться постоянные

ПРОФСОЮЗЫ

или временные комиссии, рабочие группы для решения определенных проблем по охране труда, а в аппаратах выборных органов - отделы по охране труда и окружающей среды. На предприятиях профсоюзы участвовали в работе совместной комиссии (комитета) по охране труда и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

Исполком Генерального совета ФНПР постановлением от 22.02.1996 № 1-8 утвердил Программу действий ФНПР на 1996-2000 гг. по улучшению условий и охраны труда, окружающей среды, а также социальной защите граждан, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС и других радиационных катастроф.

В 1996-1998 гг. уровень производственного травматизма, профзаболеваемости был особенно высок, продолжался рост аварий и числа инвалидов по трудовому увечью. Процесс формирования государственной системы управления, контроля и надзора шел медленно. Не улучшалась экологическая и радиационная обстановка в стране.

Острой оставалась проблема невыплат работодателями возмещения вреда инвалидам труда. Возникали многочисленные споры между работниками и работодателями по вопросам возмещения вреда, причиненного здоровью работника. Отсутствовала экономическая заинтересованность работодателя в улучшении условий труда. Уровень медицинской, профессиональной

и социальной реабилитации лиц, утративших трудоспособность, был крайне низким.

Необходимо было изменить существующую в стране систему урегулирования правоотношений по защите работника.

В 1996 г. с участием профсоюзов началась подготовка законопроекта об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. При работе над ним профсоюзы добились включения в него нормы о праве профсоюзов на осуществление общественного контроля за соблюдением законных прав и интересов застрахованных, о праве профсоюзного комитета давать заключение при установлении степени вины застрахованного, а также об обязательном взаимодействии страховщика с профсоюзами и т. д.

Кроме того, удалось добиться исключения из законопроекта нормы об уменьшении единовременного пособия при грубой неосторожности застрахованного.

Принятие в июне 1998 г. Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» позволило установить новые правовые, экономические и организационные основы социальной защиты работника, пострадавшего на предприятии, и членов его семьи.

Движение экономики России к рынку и смена модели правоотношений работника и работодателя, работодателя и госу-

дарства потребовали пересмотра действующего законодательства, регулирующего вопросы труда, охраны труда, социальной защиты лиц, пострадавших в радиационных катастрофах, охраны окружающей среды, а также пересмотра и создания новой нормативно-правовой базы.

Перед профсоюзами встали следующие задачи:

- > не допустить снижения гарантий, предоставленных гражданам и профсоюзам действующим законодательством;

- > создать правовые условия для расширения социально-трудовых прав граждан.

Одним из первых законов, подвергшихся пересмотру, был Закон от 06.08.1993 № 5602-2 «Основы законодательства Российской Федерации об охране труда».

При подготовке проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон “Об основах охраны труда в Российской Федерации”» профсоюзам удалось отстоять свои права на самостоятельное расследование несчастных случаев на производстве, а также на согласование нормативных правовых актов об охране труда.

Постановление Правительства России от 23.05.2003 № 393 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» обеспечило профсоюзам участие в разработке, пересмотре и согласовании всех нормативных правовых актов по охране труда.

После принятия Закона от 17.07.1999 № 181-ФЗ значительно активизировалась законотворческая работа по созданию региональных законопроектов в области охраны труда. К 2003 г. почти в 70 регионах были приняты законы об охране труда.

Одновременно профсоюзы совместно с правительством приступили к построению системы управления охраной труда, основными элементами которой стали аттестация рабочих мест по условиям труда и сертификация работ по охране труда.

Методическую подготовку взяли на себя научно-исследовательские институты охраны труда ФНПР, ставшие в дальнейшем методическими центрами по обучению специалистов для этой системы и оказанию методической помощи предприятиям и организациям.

Принципиальная позиция профсоюзов позволила не допустить принятия ряда законов, ущемляющих или умаляющих права работников и профсоюзов. Активизировался контроль профсоюзов и находящейся в их ведении технической инспекции труда за соблюдением работодателями законодательства о труде и об охране труда.

С 1998 по 2001 г. техническая инспекция труда профсоюзов провела 91,5 тыс. проверок по охране труда. По их результатам было выявлено 384,5 тыс. нарушений трудовых прав членов профсоюзов в области охраны труда, работодателям было предъявлено свыше 20

ПРОФСОЮЗЫ

тыс. требований о приостановке работ, которые проводились с нарушениями правил и норм по охране труда и непосредственно угрожали жизни и здоровью работников, более 9,2 тыс. должностных лиц привлечены к ответственности.

За этот период на 66,1% предприятий были избраны уполномоченные (доверенные) лица по охране труда и на 57,1% - созданы совместные комитеты (комиссии) по охране труда.

Активизация деятельности профсоюзов в области охраны труда, рост числа технических инспекторов труда, появление новых форм и методов их работы, а также многочисленные проблемы в области условий труда и здоровья работников побудили ФНПР ежегодно начиная с 1990 г., вносить на заседания Исполкома ФНПР вопрос о работе технической инспекции труда профсоюзов. Данная форма работы ФНПР, а также принимаемые на Исполкоме рекомендации способствовали улучшению работы профсоюзов по контролю за соблюдением работодателями законодательства в области охраны труда.

Правда, темпы роста производственного травматизма, профзаболеваемости, а также смертности на единицу выпускаемой продукции составляли 15-20% в год, росло количество крупных техногенных аварий и катастроф.

ФНПР внесла предложения в федеральные органы исполнительной власти об усилении

социальной защиты трудящихся при помощи сбалансированной системы государственных и рыночных механизмов; об изменении роли страховщика (сосредоточив его внимание на профилактике несчастных случаев и профзаболеваний); о внесении корректив в существующие методы оценки профессиональных рисков и способы расчетов страховых тарифов.

ФНПР обратилась в адрес Президента РФ, Правительства РФ, Федерального Собрания РФ и объединения работодателей с заявлением, в котором были выдвинуты требования о принятии безотлагательных мер по предупреждению аварий и чрезвычайных ситуаций. Кроме того, ФНПР предложила направить максимальные средства и ресурсы на защиту жизни и здоровья российских граждан.

26 сентября 2001 г. был создан Генеральный совет ФНПР с повесткой дня «О работе ФНПР по обеспечению охраны труда и социальной защиты членов профсоюзов». Генеральный совет поставил перед членскими организациями задачу - повысить роль и значение тарифных, региональных соглашений и коллективных договоров.

Необходимо искать замену травмоопасного оборудования, сокращать долю рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда, обеспечивать надлежащие санитарно-бытовые условия, улучшать условия и охрану труда женщин и подростков.

Генсовет обязал членские организации принять меры к тому, чтобы обеспечить штаты профсоюзных органов техническими инспекторами труда, сосредоточив их деятельность на проведении профилактической работы по устранению причин производственного травматизма и профзаболеваемости, создании непрерывной системы обучения профактива в области охраны труда.

Генеральный совет потребовал от правительства разработать комплекс социально-экономических мер, направленных на улучшение условий труда работников и в первую очередь на разработку:

- > экономического механизма стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда в организациях различных форм собственности;

- > положения о новой системе управления охраной труда;

- > нормативных правовых актов, регулирующих порядок сертификации работ по охране труда и аттестации рабочих мест по условиям труда;

- > новой системы предоставления компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда;

- > предложений по изменению и дополнению Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Решения Генерального совета способствовали формированию платформы профсоюзов в обла-

сти охраны труда и окружающей среды, изложенной на IV съезде ФНПР. Новый этап в деятельности профсоюзов связан с серьезными демографическими, экологическими, технологическими и экономическими изменениями, а также с процессом глобализации экономики.

Только за 2001-2003 гг. технической инспекцией труда ФНПР были рассмотрены и подготовлены замечания и предложения к четыремстам проектам законов и другим нормативным правовым актам. Специалисты ФНПР разработали гармонизированные межгосударственные и государственные стандарты на СИЗ головы и СИЗ от падения с высоты.

В последние годы профсоюзы направляли усилия на совершенствование трудового законодательства в целях обеспечения его соответствия международным трудовым нормам, включая нормы в области охраны труда и укрепления профсоюзной инспекции труда. По предложению профсоюзов по изменению и дополнению ТК РФ в части охраны труда было внесено свыше двухсот поправок.

Кроме того, профсоюзы внесли предложения по ратификации в Российской Федерации Конвенций МОТ: № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (от 1947 г. и Протокола к ней от 1995 г.); № 155 «О безопасности, гигиене труда и производственной среде» (1981 г.); № 174 «О предотвращении крупных промышленных аварий» (1993 г.); № 162 «Об

охране труда при использовании асбеста». Обязательства по их ратификации были включены в Генеральное соглашение.

В области безопасности труда профсоюзы также меняли подходы к применению систем управления охраной труда на предприятиях.

Учеными Академии труда и социальных отношений совместно с профсоюзами и Правительством РФ был разработан проект стандарта по управлению охраной труда в организациях, гармонизированный с международными стандартами серии ИСО 14000 и OHSAS 18001.

Впервые требования этого стандарта были реализованы специалистами Академии в ОАО «Северсталь». Внедрение новой системы показало ее эффективность и конкурентоспособность.

Эффективность новой системы управления во многом зависела от степени подготовленности и обученности персонала, в том числе и профсоюзных работников.

Учитывая данное обстоятельство, а также решение IV съезда ФНПР и постановление Исполкома Генерального совета ФНПР от 29.09.2001 № 5-11 «О работе

технической инспекции труда профсоюзов», ФНПР совместно с Академией труда и социальных отношений подготовила проект «Государственные требования к минимуму содержания и уровню требований к специалистам для получения дополнительной квалификации “Менеджер по охране труда”».

Эти требования утверждены Минобразования России и согласованы с ФНПР. С открытием в Академии данного курса обучения была создана система непрерывного обучения по охране труда не только для профсоюзных кадров, но и для работодателей.

В ходе подготовки законопроекта «О техническом регулировании» профсоюзы высказали и довели до Правительства РФ озабоченность тем, что с принятием данного закона может разрушиться действующая система защиты работника, а разработка добровольных стандартов будет осуществляться без участия профсоюзов.

Создание новых правовых рамок, институциональных структур, а также изменения в мире труда потребуют от профсоюзов разработки новой стратегии в области охраны труда.

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2015 г. № 1017 «О переносе выходных дней в 2016 году»

В целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней Правительство Российской Федерации **постановляет:**

Перенести в 2016 году следующие выходные дни:
с субботы 2 января на вторник 3 мая;
с воскресенья 3 января на понедельник 7 марта;
с субботы 20 февраля на понедельник 22 февраля.



УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА В КОМПАНИИ ДЮПОН

В ряде зарубежных стран Европы совершенствование систем управления охраной труда происходило параллельно с качественным изменением отношений между промышленными компаниями и государственными надзорными органами. Это выразилось в развитии системы «ответственной опеки», за которой промышленные компании добровольно обращались к этим надзорным органам для проведения аккредитации своей системы управления охраной труда (СУОТ) своих предприятий.

Необходимо учитывать, что возможность изучения опыта внедрения современных СУОТ на зарубежных предприятиях относительно невелика, так как они, в силу коммерческих факторов, имеют конфиденциальный характер. Однако мой собственный опыт работы в тех компаниях, которые в начале XXI века смогли открыть представительства в России, а именно: DuPont, Nippon Steel, Saipem Eni group, Exxon Mobile, Shell и другие компании, показывает, что системы управления охраной труда в них действуют эффективно.

Причем каждая система управления имеет свои наиболее удачные примеры организации планирования, выполнения работ, применения различных форм контроля и ведения документации. Некоторые из них для полного понимания

организации систем внутреннего аудита, несомненно, заслуживают изучения и распространения в нашей стране.

Так, наибольший интерес представляет двухсотлетний опыт в области охраны труда и промышленной безопасности компании DuPont, в которой была впервые разработана система выявления и корректировки опасных действий работников, основанная на очень содержательной и эффективной методике поведенческого аудита безопасности (ПАБ). В результате реализации этой системы в большинстве случаев работники исправляли свое поведение и в дальнейшем использовали в работе только безопасные приемы.

История компании Дюпон начинается с 1802 г., когда был пущен в эксплуатацию первый пороховой завод. Система управления без-

опасностью труда на этом предприятии, в соответствии с периодом текущего времени, не отличалась от других заводов. Можно сказать, что данное направление вообще было упущено.

Это все привело вскоре к трагическим последствиям. По причине нарушения требований безопасности на заводе произошел взрыв, погибло несколько десятков человек, завод практически был разрушен.

Однако данная трагедия перевернула мышление руководства в области безопасности и стала отправной точкой разработки систем безопасности. Уже в 1811 г. компания Дюпон выпустила первые правила безопасности.

Основатель компании Э.И. Дюпон считал, что безопасность труда - это сфера деятельности линейного руководства. Он говорил: «Ни один работник не может начать работать на новой или отремонтированной мельнице, если на ней лично не работал представитель линейного руководства».

С 1912 г. компания начинает вести статистику по безопасности труда и устанавливает первые цели по снижению травматизма на производстве. На предприятии появляются средства наглядной агитации, призывающие работников работать безопасно. Вновь принятые работники проходят систему обучения и наставничества, т. е. более опытный работник передает навыки безопасных приемов менее опытному работнику на своем рабочем месте. На предприятии действует жесткая дисциплина и система контроля.

В начале 40-х годов XX века линейное руководство компании приходит к выводу, что все травмы можно предотвратить. Появляются и утверждаются к исполнению десять принципов безопасности, которые, по сути, являются апофеозом предыдущей деятельности. Принципы Дюпон в обязательном порядке должны соблюдаться всеми работниками компании, а также приниматься во внимание при принятии важных управленческих решений.

Вот эти принципы:

- > все травмы и профзаболевания можно предотвратить;
- > руководство несет ответственность за безопасность труда;
- > все производственные риски можно контролировать;
- > условие работы в компании - соблюдение требований безопасности;
- > все сотрудники должны быть обучены работать безопасно;
- > проведение наблюдений обязательно;
- > все отклонения от требований безопасности труда должны быть оперативно устранены;
- > люди - главный элемент любой программы охраны труда и здоровья;
- > соблюдение требований безопасности вне работы - важный элемент системы безопасности труда;
- > соблюдение требований безопасности приносит прибыль.

Первый принцип говорит о том, что компания Дюпон нашла для себя должный способ управления травматизмом - руководство уверено, что травмы и профзаболевания можно предотвратить. В результате

в компании в начале 50-х годов (и далее ежегодно) разрабатывается и реализуется специальная программа по безопасности труда. Данный документ можно считать одним из первых в мировой практике перечнем корректирующих мероприятий, направленных на повышение безопасности труда.

Второй принцип отражает историческую позицию компании, которая была сформулирована еще в начале XIX века основателем компании. Руководитель, как ответственное лицо, которое ставит задачу работнику на выполнение работ, не только информирует работника, что необходимо сделать, но и обязан определить порядок безопасного ведения работ.

Третий принцип в отличие от первого принципа по предупреждению травматизма говорит о профилактической деятельности предприятия. Производственный риск - это окружающие работника опасные и вредные производственные факторы, с которыми он так или иначе сталкивается в своей производственной деятельности.

По вероятности события риск может быть приемлемым, т. е. управляемым; высоким, когда требуется дополнительный надзор, и неприемлемым, т. е. неуправляемым. Последнее говорит о том, что событие может наступить с большой долей вероятности. Третий принцип направлен именно на распознавание и снижение высоких и неприемлемых рисков до уровня «приемлемый».

Четвертый направлен на соблюдение установленных требова-

ний всеми работниками в компании. Это очень важный принцип, который устанавливает равноправие рабочего перед руководителем или специалистом, стирается понятие дистанции власти. Если существует требование по использованию средств защиты, то оно распространяется на всех без исключения, и его нарушение в равной степени квалифицируется одинаково как для руководителя, так и для рабочего.

Пятый принцип формирует у вновь принятых работников чувство собственной безопасности с момента обучения практическим навыкам безопасной работы и до допуска к самостоятельной работе. Руководство уверено, что хорошее обучение работников является также залогом результативной и эффективной работы. Обученный таким навыкам работник тратит меньше времени на организацию своего труда, работает, как правило, с высокой производительностью и, что самое важное - не травмируется.

Шестой и седьмой принципы взаимосвязаны, так как первый направлен на контроль и идентификацию несоответствий, а второй - на устранение выявленных нарушений в процессе аудита или проверки. Это важный принцип, который также, в свою очередь, взаимосвязан с управлением производственными рисками.

Восьмой принцип имеет больше социальных аспектов. Он стимулирует руководителей и специалистов искать наиболее результативные пути улучшения здоровых и безопасных условий труда не с точки

зрения экономической целесообразности, а с позиции наибольшего снижения риска и эффективности самого мероприятия.

Девятый принцип обязывает работников компании соблюдать требования безопасности труда вне компании. На первый взгляд этот принцип выглядит несколько излишним требованием. Но руководство исходит из следующего: если работник соблюдает требования по безопасности труда на работе, а вне работы - нарушает их, то очень скоро это опасное поведение вернется на рабочее место. Если работник принял полностью требования по безопасности труда, то очень важно соблюдать их всегда и везде вне зависимости от обстановки и времени.

Поэтому с конца 90-х годов XX века компания Дюпон начинает вести статистику «домашнего травматизма». Это несколько расширяет спектр поиска и регистрации опасных ситуаций, что, в свою очередь, способствует определению эффективных приемов безопасности труда.

Десятый принцип развеивает миф, что безопасность труда является своего рода тормозом для эффективного и результативного производства.

Соблюдение этих принципов, существующие передовые технологии по безопасности труда на производстве, лучшие практики прочно определили компанию Дюпон к концу XX началу XXI века всемирным эталоном по безопасности труда. В данный период времени появляется большой спрос на эти технологии. Специалистов

компании приглашают на другие предприятия для решения вопросов промышленной безопасности, повышения устойчивости системы управления охраной труда и т. д. Компания двигается дальше и разрабатывает свою систему управления охраной труда, представленную на рис. 1.

В основе схемы лежит вертикально интегрированное взаимодействие высшего руководства, линейного руководства и рабочего коллектива через методологические инструменты. Начальной точкой является заявление руководства, в котором кратко излагается его позиция по вопросам безопасности. В практике применения такое заявление называется политикой по безопасности труда.

Политика по безопасности труда расценивается работниками компании как заявление руководства по стратегическим направлениям снижения травматизма. В соответствии с ними компания Дюпон ежегодно устанавливает цели, каждая из которых определяет соответствующие конкретные мероприятия. Компания Дюпон, в свою очередь, разделяет цели на реактивные (или по факту) и на проактивные (предупреждение травматизма).

Выполнение основных принципов и поставленных целей обеспечивается в первую очередь высшим руководством компании и топ-менеджерами, которые личным примером показывают прямую заинтересованность в решении вопросов безопасности труда и достижении поставленных целей.

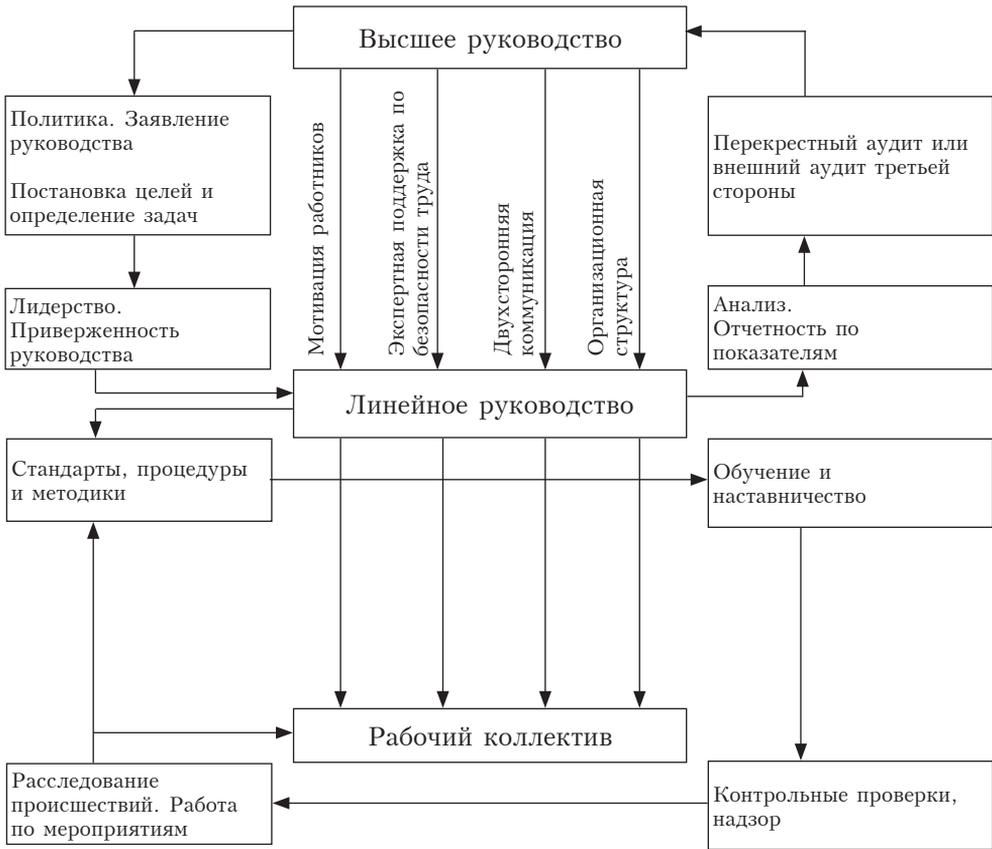


Рис. 1. Система управления охраной труда компании Дюпон

Последующее каскадирование* на линейное руководство и рабочий коллектив осуществляется за счет использования связующих элементов системы: мотивация работников; экспертная поддержка по безопасности труда; двухсторонняя коммуникация и организационная структура.

Элементом, связывающим высшее и линейное руководство, а также рабочий коллектив, выступает четко выстроенная организационная структура, кото-

рая предполагает планомерное распределение обязанностей по охране труда через работу специальных комитетов по охране труда. В основу работы заложен принцип «каскада», т. е. процесс многоступенчатого перехода информации от центрального комитета предприятия к каскадным комитетам через все уровни управления (см. рис. 2).

Система аудита в компании Дюпон основана на принципе выявления и предупреждения

* Каскадирование на нижестоящие организационные единицы служит для обеспечения реализации стратегии на всем предприятии.

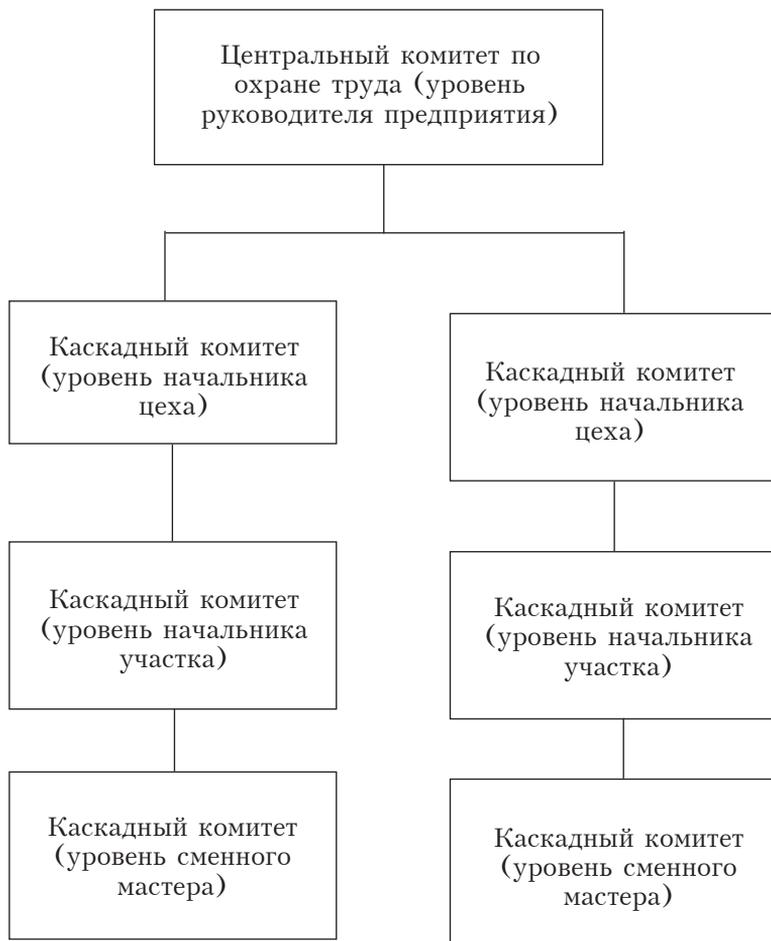


Рис. 2. Пример организационной структуры предприятия

повторения опасных действий работника путем изменения поведения этого работника через убеждение, имея в виду поведенческий аудит безопасности (ПАБ). В его основе лежат приемы нематериальной мотивации, которые позитивно воздействуют на работника и позволяют изменить его поведение.

Система ПАБ позволяет также выявить безопасные действия и позитивно оценить работника на

его рабочем месте. Основной отличительный признак системы аудитов компании Дюпон, например, от действующих российских систем заключается в том, что объектом аудита является не техническое устройство, а работник, который на нем работает.

Считается, что работник наиболее полно осведомлен обо всех возможных опасностях на своем рабочем месте и, возможно, располагает предложениями по их

минимизации или полному исключению.

С последним утверждением трудно не согласиться, так как мы можем потратить миллионы рублей на модернизацию какого-либо оборудования, но если мы поставим работника, занятого производством работ на этом оборудовании, который просто не видит опасности быть травмированным, то минимизированная таким образом опасность все-таки может реализоваться.

Поэтому поведенческий аудит устраняет не только возможные неправильные приемы работника на данном оборудовании, но и снижает риск получения травмы, через напоминания работнику об опасностях и последствиях, которые он, в силу каких-либо обстоятельств, не способен оценить.

Способ организации системы управления охраной труда напрямую зависит от текущего уровня развития культуры безопасности, при изменении которого, в свою очередь, следует учитывать особенности национальной культуры. Национальная культура является одним из определяющих факторов в правильном выборе способа построения СУОТ.

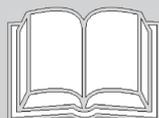
Для стран с сильным развитием «дистанции власти» в большей степени характерен надзорный стиль построения систем безопасности труда. Результативность такой системы определяется количеством найденных несоответствий и выданных наказаний (снижение премирования, объявление выговоров и т. д.).

В данной ситуации работник не считает себя частью системы управления охраной труда. Такой порядок не накладывает на него обязательств по предупреждению повторения выявленных несоответствий. Основной урок, который он извлекает: «В следующий раз лучше не попадаться на глаза!».

Странам со слабым развитием «дистанции власти» или полным отсутствием таковой особенности в меньшей степени характерен надзорный стиль построения систем безопасности труда. Результативность такой СУОТ определяется снижением количества повторения опасных действий или их полным отсутствием. Основной объект СУОТ - работник.

Руководитель и работник обсуждают наблюдения «на равных», при этом учитываются знания и компетенции самого работника независимо от того, совершал он опасные действия или нет. В данной ситуации работник рассматривает себя частью обязательств и достигнутых договоренностей. Вероятность повторения несоответствия снижается до минимального уровня. Данный способ построения СУОТ характерен «самоконтролю» или уровню развития культуры безопасности, когда работник способен сам определять и предупреждать риски. Основной урок, который он извлекает: «Я демонстрирую безопасное поведение для создания безопасной среды на своем рабочем месте».

И. ЛЫКОВ



КАК СИЗ СНИЖАЕТ КЛАСС УСЛОВИЙ ТРУДА

Приказом Минтруда России от 05.12.2014 № 976н утверждена Методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты (СИЗ), прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом (далее - Методика). Приказ вступил в силу 25 мая 2015 г.

Методика успешно прошла регистрацию в Минюсте России 20.02.2015 № 36128, а 25 февраля 2015 г. была опубликована на официальном интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru, № 0001201502250031. Документ вступил в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

Методика разработана с целью обеспечения реализации отдельных положений Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». С его принятием работодателю предоставлена возможность снижения класса (подкласса) условий труда при применении эффективных СИЗ, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом.

Снижение класса условий труда при применении СИЗ, прошедших обязательную сертификацию в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (Р ТС 019/2011), осуществляется в ходе проведения спецоценки условий труда, состоящей из следующих процедур:

- > оценка соответствия наименования СИЗ и нормы их выдачи, предусмотренные типовыми нормами;

- > оценка наличия документов, подтверждающих соответствие СИЗ требованиям технического регламента;

- > оценка комплектности СИЗ и наличия эксплуатационной документации и маркировки СИЗ, соответствующих требованиям технического регламента;

- > оценка эффективности выбора СИЗ;
- > оценка эффективности применения СИЗ.

Реализация данных процедур осуществляется экспертом организации, проводящей спецоценку, в отношении каждого работника, занятого на рабочем месте.

Утвержденной Методикой определяется порядок проведения каждой из процедур и порядок снижения класса условий труда. Методика может быть применена только при использовании на рабочих местах СИЗ второго класса.

Ограничен набор вредных факторов производственной среды, при наличии которых на рабочем месте предполагается применение Методики. В перечень таких факторов включены: биологический и химический факторы; аэрозоли преимущественно фиброгенного действия; повышенная или пониженная температура.

Для снижения класса условий труда в соответствии с Методикой предполагается оценивать эффективность применения ограниченного перечня типов СИЗ, включающего:

- > СИЗ органов дыхания (в том числе с маской) всех типов и наименований;
- > защитные костюмы от биологических или химических факторов;
- > СИЗ от воздействия повышенных и (или) пониженных температур.

При этом оцениваемые СИЗ должны иметь сертификат, под-

тверждающий их соответствие требованиям, установленным техническим регламентом, а также маркировку и эксплуатационную документацию, которые позволяют выявить основные параметры этих средств, обеспечивающие снижение воздействия на работников вредных производственных факторов.

Кроме того, их комплектность должна соответствовать сопроводительным документам. В эксплуатационной документации к СИЗ должны указываться: комплектность, срок хранения или годности, гарантийный срок (для СИЗ, теряющих защитные свойства в процессе хранения и (или) эксплуатации), правила безопасного хранения, использования (эксплуатации и ухода), транспортировки и утилизации. Для СИЗ, учитывающих климатические особенности, требуется указывать правила их дегазации, дезактивации, дезинфекции, а также способы подтверждения их защитных свойств.

Каждая единица СИЗ, включая сменные комплектующие изделия, должна иметь маркировку, которая наносится непосредственно на изделие и на его упаковку.

Маркировка, наносимая непосредственно на изделие или на трудноудаляемую этикетку, прикрепленную к изделию, должна содержать:

- > наименование изделия (при наличии - наименование модели, кода, артикула);
- > наименование изготовителя и (или) его товарный знак (при наличии);

КОНСУЛЬТАЦИИ

- > защитные свойства;
- > размер (при наличии);
- > обозначение технического регламента Таможенного союза, требованиям которого должно соответствовать СИЗ;

- > единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза;

- > дату (месяц, год) изготовления или дату окончания срока годности, если она установлена;

- > сведения о классе защиты и климатическом поясе;

- > сведения о способах ухода и требованиях к утилизации СИЗ;

- > сведения о документе, в соответствии с которым изготовлено СИЗ;

- > другую информацию в соответствии с документацией изготовителя.

Маркировка, наносимая на упаковку изделия, должна содержать:

- > наименование изделия (при наличии - наименование модели, кода, артикула);

- > наименование страны-изготовителя;

- > наименование, юридический адрес и торговую марку (при наличии) изготовителя;

- > обозначение настоящего технического регламента Таможенного союза, требованиям которого должно соответствовать СИЗ;

- > размер (при наличии);

- > защитные свойства изделия;

- > способы ухода за изделием (при необходимости);

- > дату изготовления и (или) дату окончания срока годности, если установлены;

- > срок хранения для СИЗ, теряющих защитные свойства в процессе хранения;

- > единый знак обращения продукции на рынке государств - членов Таможенного союза;

- > величину опасного или вредного фактора, ограничивающего использование СИЗ (при наличии);

- > ограничения по использованию, обусловленные возрастом, состоянием здоровья и другими физиологическими особенностями пользователей;

- > сведения о классе защиты и климатическом поясе;

- > сведения о документе, в соответствии с которым изготовлено СИЗ;

- > другую информацию в соответствии с документацией изготовителя.

Оценка эффективности СИЗ включает их выбор и оценку использования. Правильность выбора для конкретного рабочего места предполагается оценивать на основе соответствия выданных СИЗ перечню вредных факторов производственной среды, идентифицированных на рабочем месте по результатам СОУТ, защитных свойств СИЗ классу (подклассу) условий труда, установленному в отношении вредных факторов производственной среды на рабочем месте по результатам СОУТ, а также потребительским свойствам, удобству применения и индивидуальным размерам работника (при этом работник может высказать замечания относительно дискомфорта при использовании

СИЗ и их неудобства, которые эксперт по проведению СОУТ должен будет учесть).

Качественная оценка плотности прилегания СИЗОД фильтрующего типа осуществляется методом проверки плотности прилегания лицевой части отрицательным или положительным давлением.

При проверке плотности прилегания положительным давлением необходимо положить ладонь на крышку клапана выдоха и слегка выдохнуть. Если маска немного раздувается и утечки воздуха по линии обтюрации не наблюдается, прилегание респиратора к лицу хорошее. Если отмечается утечка, следует изменить положение СИЗОД и / или отрегулировать натяжение ремешков до полного устранения утечки. Повторить проверку.

При проверке плотности прилегания отрицательным давлением необходимо поместить ладонь поверх открытой поверхности патронов / фильтров / предфильтров (для перекрытия открытых частей патронов / фильтров / предфильтров можно также использовать кусочки картона), слегка вдохнуть и задержать дыхание на пять-десять секунд. Если маска немного сплющивается, прилегание хорошее. Если отмечается подсос воздуха, следует поправить СИЗОД и / или отрегулировать натяжение крепежных ремней до полного устранения подсоса воздуха. Повторить проверку.

При оценке эффективности применения СИЗ предпо-

лагается учитывать следующие показатели:

- > соответствие срока носки времени гарантированного сохранения защитных свойств при надлежащем хранении и уходе, указанных в паспорте СИЗ или в эксплуатационной документации на СИЗ;

- > своевременность проверки исправности (испытания) СИЗ (отметка, клеймо, штамп, протокол), как установлено нормативными документами и рекомендациями производителей СИЗ;

- > проведение регулярных обучения и тренировок работников по правилам их использования на рабочих местах с учетом особенностей технологических процессов и по простейшим способам проверки работоспособности и исправности СИЗ;

- > наличие случаев производственного травматизма на рабочих местах, связанных с использованием или неиспользованием СИЗ.

Комплексная оценка эффективности СИЗ проводится на основе балльной оценки каждого из показателей эффективности их выбора и применения. По результатам оценки эффективности СИЗ экспертом оформляется протокол оценки эффективности применяемых работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, СИЗ, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном техническим регламентом.

Решение о снижении класса (подкласса) условий труда в отношении условий труда на

соответствующем рабочем месте принимается комиссией по проведению спецоценки условий труда на основании заключения эксперта.

При этом не допускается снижение класса (подкласса) условий труда ниже подкласса 3.1 вредных условий труда. Результаты оценки эффективности применения СИЗ в соответствии с методикой обязательно доводятся до сведения работника под подпись. При несогласии с результатами работник может потребовать экспертизы качества СОУТ.

Методика снижения класса (подкласса) условий труда за счет применения СИЗ - один из наиболее ожидаемых работодателями нормативных правовых актов в сфере спецоценки. На первый взгляд сама идея методики весьма логична - если СИЗ снижают или устраняют воздействие вредных производственных факторов, то вредное воздействие на организм работника уменьшается, равно как и класс его условий труда. На практике же реализация данной методики, скорее всего, все-таки столкнется с рядом ограничений.

Итак, с какими же нюансами могут столкнуться работодатели и эксперты при реализации Методики?

1. Методика не применяется в отношении СИЗ работников, занятых на рабочих местах, условия труда на которых по результатам спецоценки отнесены к опасным условиям труда. Проще говоря, 4-й класс в 3-й перевести будет нельзя.

2. При принятии комиссией по проведению спецоценки решения о снижении класса (подкласса) условий труда не допускается снижение класса (подкласса) условий труда ниже подкласса 3.1 вредных условий труда. Иными словами, 3-й класс условий труда во 2-й тоже нельзя перевести (как минимум, по решению комиссии по проведению спецоценки условий труда).

3. Снижение класса (подкласса) условий труда более чем на одну степень в качестве обязательного условия предполагает согласование территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора. То есть без согласования с Роспотребнадзором данное действие реализовать будет невозможно, что с практической точки зрения фактически сводит почти к нулю любые шансы реализовать снижение класса более чем на одну степень.

4. Методика не применяется в отношении СИЗ для защиты от общих производственных загрязнений.

5. Процедуры снижения класса (подкласса) условий труда предполагают оценку эффективности выбора СИЗ, которая, помимо всего прочего, включает оценку потребительских свойств СИЗ, выданных работнику, - удобство применения и качество прилегания. Данные показатели будут оцениваться субъективно -

путем анкетирования работника. Очевидно, что такой подход предоставляет ему (и профсоюзам) возможность весьма серьезно повлиять на результаты процедуры.

6. Необеспеченность работников эффективными СИЗ.

Вот типичные нарушения, выявляемые в ходе проведения спецоценки:

- > непроведение обучения лиц, непосредственно связанных в своей деятельности с вопросами учета и обеспечения спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ. В результате указанные работники не знают общих положений законодательства об охране труда, не знакомы с порядком и нормами выдачи СИЗ, сроками носки;

- > отсутствие во многих организациях Перечня бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты по профессиям и должностям, составленного на основании Типовых отраслевых норм и утвержденного работодателем;

- > отсутствие расчета потребности в спецодежде и других СИЗ, т. е. при приобретении СИЗ не учитываются: профессия (должность), количество, размеры, защитные свойства СИЗ, пол работников (мужской, женский), а также сертификата соответствия на приобретаемые спецодежду, спецобувь и другие СИЗ. В результате работодатели приобретают все подряд, а не то, что необходимо;

- > отсутствие в организациях необходимой нормативно-техни-

ческой документации по обеспечению работников СИЗ (типовые отраслевые нормы, каталоги, техусловия, ГОСТы);

- > неиспользование личных карточек учета и выдачи спецодежды и СИЗ или ведение карточек неустановленного образца;

- > непроведение инструктажей при выдаче работникам СИЗ (респираторы, противогазы, предохранительные пояса, каски и др.) по правилам пользования и простейшим способам проверки исправности этих средств, а также тренировки по их использованию;

- > необеспечение в соответствии с установленными сроками испытания и проверки СИЗ и своевременной замены СИЗ в случае их порчи до окончания срока носки по причинам, не зависящим от работников, а также чистки и ремонта.

Таким образом, по факту снизить класс условий труда работодатель не сможет, в лучшем случае он сможет снизить подкласс условий труда, при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных СИЗ, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом.

Т. МУСАТОВА,

*первый заместитель генерального
директора АНО Тюменской
области «НИИ безопасности
жизнедеятельности»*

ПРОВЕДЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА*

Результаты проведения спецоценки подлежат направлению в Федеральную государственную систему учета. Об информационном обеспечении, экспертизе качества проведения СОУТ и контроля за соблюдением обязательных требований в области СОУТ в соответствии с Методикой, утвержденной Минтрудом России, продолжает рассказывать кандидат технических наук О. Лапшин.

Контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований в области СОУТ

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» контроль за соблюдением обязательных требований в области спецоценки условий труда включает государственный контроль (надзор) и профсоюзный (общественный) контроль. Полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением указанных требований возлагаются на Роструд, его территориальные органы. Полномочия по надзору за исполнением действующего законодательства федеральными органами исполнительной власти, иными органами власти (управления), их должностными лицами, включая законодательство об охране здоровья граждан, возложены на Прокуратуру Российской Федерации (см. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 28.11.2009)).

Выполнение мероприятий по надзору (контролю) осуществляется уполномоченными органами, их должностными лицами с соблюдением требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в ред. от 01.01.2014).

Основной формой контроля является проверка соблюдения обязательных требований в области спецоценки условий труда. Такая проверка может проводиться в рамках комплекса мероприятий по осуществлению контроля за соблюдением работодателем обязательных требований охраны труда.

Проверки могут носить плановый и внеплановый характер. О проведении проверки руководителем уполномоченного органа издается приказ (распоряжение) (см. Типовую форму распоряжения Роструда и Типовую форму заявления).

* Продолжение. Начало см. «Охрана труда. Практикум» №№ 4-7, 9-11 за 2014 г., №№ 1-5, 10 за 2015 г.

Результаты проверки отражаются в акте (с.м. Акт проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя), а факт проведения проверки - в соответствующем журнале, в отсутствие журнала у работодателя запись об этом вносится в акт (с.м. Типовую форму журнала учета).

Форма предписания об устранении нарушений обязательных требований в области спецоценки

условий труда представлена на с. 94.

Полномочия по осуществлению профсоюзного контроля за соблюдением указанных требований возлагаются на инспекции труда соответствующих профессиональных союзов (иных представительных органов работников). Обжаловать результаты проведения СОУТ в судебном порядке вправе помимо выборного органа первичной профсоюзной организации (иного представительного органа работников) работодатель или работник.

Типовая форма распоряжения Роструда

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)
РАСПОРЯЖЕНИЕ (ПРИКАЗ) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля
о проведении _____ проверки (плановой/внеплановой, документарной/выездной) юридического лица, индивидуального предпринимателя от «___» _____ г. № _____
1. Провести проверку в отношении _____

(наименование юридического лица, фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя)
2. Назначить лицом(ми), уполномоченным(ми) на проведение проверки:

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного(ых) на проведение проверки)
3. Привлечь к проведению проверки в качестве экспертов, представителей экспертных организаций следующих лиц: _____

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должности привлекаемых к проведению про- верки экспертов, представителей экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккреди- тации)

КОНСУЛЬТАЦИИ

4. Установить, что:
настоящая проверка проводится с целью: _____

При установлении целей проводимой проверки указывается следующая информация:

а) в случае проведения плановой проверки:

- ссылка на ежегодный план проведения плановых проверок;

б) в случае проведения внеплановой выездной проверки:

- ссылка на реквизиты ранее выданного проверяемому лицу предписания об устранении выявленного нарушения, срок для исполнения которого истек;

- ссылка на реквизиты обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля;

- ссылка на приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

в) в случае проведения внеплановой выездной проверки, которая подлежит согласованию органами прокуратуры, но в целях принятия неотложных мер должна быть проведена незамедлительно в связи с причинением вреда либо нарушением проверяемых требований, если такое причинение вреда либо нарушение требований обнаружено непосредственно в момент его совершения:

- ссылка на прилагаемую копию документа (рапорта, докладной записки и т.п.), представленного должностным лицом, обнаружившим нарушение;

задачами настоящей проверки являются: _____

5. Предметом настоящей проверки является (отметить нужное):
соблюдение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами;

соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям; выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

проведение мероприятий:

по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

по обеспечению безопасности государства;

по ликвидации последствий причинения такого вреда.

6. Срок проведения проверки: _____
(не более 20 рабочих дней/50 часов/15 часов)

К проведению проверки приступить

с «___» _____ 20___ г.

Проверку окончить не позднее

«___» _____ 20___ г.

7. Правовые основания проведения проверки: _____

(ссылка на положение нормативного правового акта, в соответствии с которым осуществляется проверка; ссылка на положения (нормативных) правовых актов, устанавливающих требования, которые являются предметом проверки)

8. В процессе проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки: _____

9. Перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю (при их наличии), необходимых для проведения проверки, административных регламентов взаимодействия (при их наличии):

(с указанием наименований, номеров и дат их принятия)

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

(подпись, заверенная печатью)

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект распоряжения (приказа), контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

Типовая форма заявления

В _____
(наименование органа прокуратуры)

от _____
(наименование органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля с указанием юридического адреса)

Заявление

о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя

1. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52,

КОНСУЛЬТАЦИИ

ст. 6249) просим согласия на проведение внеплановой выездной проверки в отношении _____

(наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица/фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика)

осуществляющего предпринимательскую деятельность по адресу: _____

2. Основание проведения проверки: _____

(ссылка на положение Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

3. Дата начала проведения проверки:

« ____ » _____ 20 ____ года.

4. Время начала проведения проверки:

« ____ » _____ 20 ____ года.

(указывается в случае, если основанием проведения проверки является часть 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

Приложения: _____

(копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки. Документы, содержащие сведения, послужившие основанием для проведения внеплановой проверки)

_____ (наименование должностного лица)

_____ (подпись)

_____ (фамилия, имя, отчество
(в случае, если имеется))

М.П.

Дата и время составления документа: _____

Типовая форма Акта проверки

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)	“ _____ ” _____ 20__ г.
(место составления акта)	(дата составления акта)
(время составления акта)	
АКТ ПРОВЕРКИ органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № _____	
По адресу/адресам: _____ (место проведения проверки)	
На основании: _____	
(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))	
была проведена _____ проверка в отношении: (плановая/внеплановая, документарная/выездная)	
(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя)	
Дата и время проведения проверки: “ _____ ” _____ 20__ г. с _____ час. _____ мин. до _____ час. _____ мин.	
Продолжительность “ _____ ” _____ 20__ г. с _____ час. _____ мин. до _____ час. _____ мин.	
Продолжительность _____ (заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)	
Общая продолжительность проверки: _____ (рабочих дней/часов)	
Акт составлен: _____	
(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)	
С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки)	
_____ (фамилии, инициалы, подпись, дата, время)	
Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:	
_____ (заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)	
Лицо(а), проводившее проверку: _____	
(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее - при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)	

КОНСУЛЬТАЦИИ

При проведении проверки присутствовали: _____	

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)	
В ходе проведения проверки:	
выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):	

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)	
выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):	

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):	

нарушений не выявлено _____	

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля внесена (заполняется при проведении выездной проверки):	
_____	_____
(подпись проверяющего)	(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)
Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):	
_____	_____
(подпись проверяющего)	(подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)
Прилагаемые к акту документы: _____	

Подписи лиц, проводивших проверку: _____	

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)
“ ____ ” _____ 20__ г.

_____ (подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____

_____ (подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

Типовая форма журнала учета

**Журнал
учета проверок юридического лица, индивидуального
предпринимателя, проводимых органами государственного
контроля (надзора), органами муниципального контроля**

(дата начала ведения Журнала)

(наименование юридического лица/фамилия, имя, отчество
(в случае, если имеется) индивидуального предпринимателя)

(адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа
юридического лица/место жительства (место осуществления деятельности
(если не совпадает с местом жительства) индивидуального предпринимателя)

(государственный регистрационный номер записи о государственной
регистрации юридического лица/индивидуального предпринимателя,
идентификационный номер налогоплательщика (для индивидуального
предпринимателя); номер реестровой записи и дата включения сведений
в реестр субъектов малого или среднего предпринимательства
(для субъектов малого или среднего предпринимательства))

Ответственное лицо: _____

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется),
должность лица (лиц), ответственного(ых) за ведение
журнала учета проверок)

(фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется),
руководителя юридического лица,
индивидуального предпринимателя)

Подпись: _____

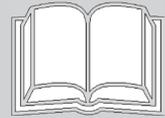
М.П.

КОНСУЛЬТАЦИИ

Форма предписания

1	Дата начала и окончания проверки	
2	Общее время проведения проверки (в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредприятий указывается в часах)	
3	Наименование органа государственного контроля (надзора), наименование органа муниципального контроля	
4	Дата и номер распоряжения или приказа о проведении проверки	
5	Цель, задачи и предмет проверки	
6	Вид проверки (плановая или внеплановая): в отношении плановой проверки: - со ссылкой на ежегодный план проведения проверок; в отношении внеплановой выездной проверки: - с указанием на дату и номер решения прокурора о согласовании проведения проверки (в случае, если такое согласование необходимо)	
7	Дата и номер акта, составленного по результатам проверки, дата его вручения представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю	
8	Выявленные нарушения обязательных требований (указываются содержание выявленного нарушения со ссылкой на положение нормативного правового акта, которым установлено нарушенное требование, допустившее его лицо)	
9	Дата, номер и содержание выданного предписания об устранении выявленных нарушений	
10	Фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводящего(их) проверку	
11	Фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должности экспертов, представителей экспертных организаций, привлеченных к проведению проверки	
12	Подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку	

Окончание следует



**Совет Министров СССР
и Всесоюзный Центральный Совет
Профессиональных Союзов**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 5 декабря 1989 г. № 1088

**ВОПРОСЫ ВСЕСОЮЗНОЙ АССОЦИАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ
ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

Совет Министров СССР и Всесоюзный Центральный Совет профессиональных Союзов **постановляют**:

1. Одобрить предложение профсоюзных органов, Союза научных и инженерных обществ СССР и Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам о создании Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда.

Всесоюзная ассоциация специалистов по охране труда как добровольная массовая общественная организация призвана объединить усилия специалистов по планомерному улучшению условий и охраны труда на производстве, способствовать улучшению внедрения современных научных методов и исследований по охране труда, пропаганде достижений отечественного и лучшего зарубежного опыта, экспертизе индивидуальной и коллективной защиты на соответствие их требованиям безопасности, а также повысить уровень социальной защищенности специалистов в этой сфере.

Всесоюзная ассоциация специалистов по охране труда работает на принципах самокупаемости без дотаций из государственного бюджета и освобождается от уплаты налогов, государственной пошлины и других видов сборов, вносимых в государственный бюджет.

2. Деятельность Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда обеспечивается за счет вступительных и членских взносов, всех видов добровольных взносов советских и иностранных граждан, трудовых коллективов, творческих союзов, общественных, кооперативных и государственных организаций, а также зарубежных и международных организаций, доходов от любой деятельности, в том числе связанной с обучением, экспертизой и консультациями на договорной основе и производством средств личной и коллективной безопасности, средств, полученных от распространения изданий ассоциации.

Предусмотреть, что в начальный период (до 3 лет) деятельность Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда обеспечивается за счет единовременных взносов и добровольных отчислений учредителей ассоциации и иных общественных организаций.

Правление Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда утверждает по согласованию с Министерством финансов СССР сводный баланс доходов и расходов ассоциации.

ДОКУМЕНТЫ

3. Всесоюзная ассоциация специалистов по охране труда проводит конкретные акции, направленные на совершенствование всей работы по вопросам безопасной деятельности человека и охраны труда в стране, содействует объединению усилий различных организаций и специалистов в этом деле; разрабатывает с привлечением специалистов рекомендации, предложения по охране труда работающих, созданию и функционированию системы, обеспечивающей предотвращение травматизма, происшествий и заболеваний, потенциально обусловленных производственной деятельностью человека; проводит семинары по обмену опытом работы, касающейся вопросов охраны труда, совещания, симпозиумы, конференции и другие общественные мероприятия.

4. Министерством, ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик оказывать постоянное содействие Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда и реализации ее задач.

5. Разрешить оргкомитету по подготовке и проведению учредительной конференции Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда пригласить на эту конференцию до 20 иностранных гостей.

6. Принять к сведению, что ВЦСПС:

а) выделит для приема и размещения делегатов и гостей учредительной конференции: Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда необходимое количество мест в гостинице, а также автомобильный транспорт для их обслуживания;

б) решит вопрос о предоставлении помещения для размещения аппарата Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда.

7. Советам Министров союзных и автономных республик, исполкомам краевых, областных, городских и районных Советов народных депутатов совместно с соответствующими советами профсоюзов рассмотреть вопросы, связанные с созданием и деятельностью региональных ассоциаций специалистов по охране труда, обеспечением их соответствующими служебными помещениями.

8. Разрешить Всесоюзной ассоциации специалистов по охране труда в установленном порядке вступать в международные организации, деятельность которых связана с целями и задачами ассоциации.



Москва

Председатель
ВЦСПС
С. ШАЛАЕВ